

INFORME 15/2016

CORPORACIÓ  
SANITÀRIA  
PARC TAULÍ  
DE SABADELL  
EXERCICIS 2012,  
2013 I 2014



INFORME 15/2016

**CORPORACIÓ  
SANITÀRIA  
PARC TAULÍ  
DE SABADELL**  
EXERCICIS 2012,  
2013 I 2014

---

Edició: agost de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

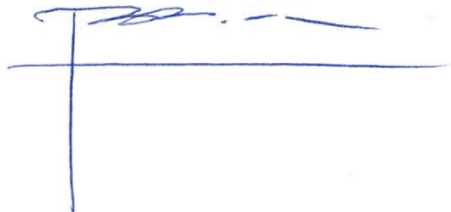
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

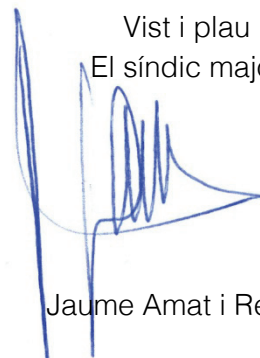
Que a Barcelona, el dia 28 de juny del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Andreu Morillas Antolín, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 15/2016, relatiu a la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, exercicis 2012, 2013 i 2014.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 de juliol de 2016



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyero



**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	9
1. INTRODUCCIÓ .....	11
1.1. INFORME .....	11
1.1.1. Objecte i abast.....	11
1.1.2. Metodologia .....	12
1.2. ENS FISCALITZAT .....	12
1.2.1. Antecedents .....	12
1.2.2. Activitats i organització .....	14
1.2.3. Treballs de control.....	20
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	21
2.1. RETIMENT DE COMPTES.....	21
2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ .....	22
2.2.1. Actiu.....	25
2.2.2. Passiu.....	26
2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS.....	29
2.3.1. Import net de la xifra de negocis.....	31
2.3.2. Excessos de provisions.....	32
2.3.3. Conciliació del Resultat pressupostari amb el Resultat economicopatrimonial de l'exercici .....	33
2.4. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET .....	33
2.5. ESTAT DE FLUXOS DE TRESORERIA .....	35
2.6. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST.....	36
2.7. MEMÒRIA .....	40
2.8. OPERACIONS AMB PARTS VINCULADES .....	40
2.9. CONTRACTACIÓ .....	42
2.9.1. Contractació d'obres.....	46
2.9.2. Contractació de subministraments.....	49
2.9.3. Contractació de serveis .....	51
2.10. PERSONAL.....	55
2.10.1. Contractació de personal .....	57
2.10.2. Retribucions .....	57
2.10.3. Col·laboració assistencial en centres sanitaris privats .....	62
2.10.4. Altres aspectes de personal.....	66
2.11. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS I/O RECOMANACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS.....	68

3.	CONCLUSIONS .....	71
3.1.	OPINIÓ I OBSERVACIONS .....	71
3.2.	RECOMANACIONS .....	77
4.	ANNEX: COMPTES ANUALS .....	78
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	78
5.1.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	94



## **ABREVIACIONS**

AIE	Agrupació d'interès econòmic
CatSalut	Servei Català de la Salut
ICASS	Institut Català d'Assistència i Serveis Socials
ICS	Institut Català de la Salut
SGG	Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA
SISCAT	Sistema Integral d'Utilització Pública de Catalunya
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
UAB	Universitat Autònoma de Barcelona
UDIAT	UDIAT, Centre Diagnòstic, SA
XHUP	Xarxa hospitalària d'utilització pública



## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de regularitat relatiu a la Corporació Sanitària del Parc Taulí de Sabadell (en endavant, la Corporació), corresponent als exercicis 2012, 2013 i 2014.

La fiscalització de regularitat inclou la revisió dels comptes anuals de la Corporació per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat l'entitat ha desenvolupat la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Els comptes anuals fiscalitzats, d'acord amb la normativa comptable que aplica la Corporació,<sup>1</sup> inclouen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de canvis en el patrimoni net, l'Estat de fluxos de tresoreria, l'Estat de liquidació del pressupost i la Memòria. Pel que fa al compliment normatiu, s'ha fiscalitzat la contractació d'obres, serveis i subministraments i l'aplicació de les disposicions que afecten les despeses de personal de la Corporació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat el període 2012-2014, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors o posteriors.

El Ple de la Sindicatura, en les reunions dels dies 23 i 24 de juliol del 2013, va aprovar l'informe de fiscalització 20/2013, relatiu a la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell dels exercicis 2008-2011. En l'apartat 2.11 d'aquest informe es fa el seguiment de les observacions i/o recomanacions d'aquell informe.

Les conclusions de l'informe inclouen l'opinió de fiscalització sobre els comptes anuals, les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre millores en la gestió de les activitats desenvolupades per l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

---

1. La Corporació aplica el Pla general de comptabilitat, aprovat pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre. A partir de l'entrada en vigor de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i d'acord amb el que disposa l'article 217, les entitats que gaudeixen del règim d'autonomia de gestió previst en la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres –com és el cas de la Corporació– poden aplicar aquest Pla, a més d'incorporar mecanismes de seguiment i control del seu pressupost anual, del pla d'inversions anual i dels estats financers, mitjançant l'aprovació de bases d'execució del pressupost i altres instruments de gestió pressupostària.

### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

## **1.2. ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Antecedents**

La Corporació Sanitària Parc Taulí és una entitat jurídica pública de base associativa, dotada de personalitat jurídica plena i independent de la dels seus membres, creada amb el nom de Consorci Hospitalari del Parc Taulí pel Decret 341/1986, del 13 d'octubre, amb la participació de la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Sabadell, la Universitat Autònoma de Barcelona, la Fundació Hospital i Casa de la Beneficència de Sabadell,<sup>2</sup> la Caixa d'estalvis de Sabadell i Sabadell Mutual, Mutualitat de Previsió Social.<sup>3</sup>

El consorci es va crear per millorar la prestació dels serveis d'assistència sanitària de cobertura pública a la població de Sabadell i la seva comarca i racionalitzar els recursos esmerçats en aquesta assistència, mitjançant la prestació conjunta dels serveis que fins aleshores prestaven separadament les entitats consorciades. A aquests efectes, les entitats consorciades van cedir en ús al Consorci, en el moment que va ser constituït, els béns mobles i immobles i els equipaments necessaris per al desenvolupament dels serveis assistencials, i en van conservar la titularitat.

Així, d'acord amb el Decret 341/1986, del 13 d'octubre, pel qual es creà el Consorci Hospitalari del Parc Taulí i se n'aprovaren els Estatuts, l'Ajuntament de Sabadell va aportar uns terrenys, segons les delimitacions de la parcel·lació de la modificació del Pla comarcal de la zona denominada Taulí; la Universitat Autònoma de Barcelona va aportar l'Hospital Clínic de Sabadell; la Fundació Hospital i Casa de la Beneficència de Sabadell va aportar l'Hospital Mare de Déu de la Salut, VII Centenari i la Residència Albada; Sabadell Mutual, Mutualitat de Previsió Social va aportar la Clínica Santa Fe i la Clínica Creu i la Caixa d'Estalvis de Sabadell va aportar la Clínica Infantil Nen Jesús.

---

2. La Fundació Hospital i Casa de Beneficència de Sabadell va ser extingida per Resolució de la consellera de Justícia de la Generalitat de Catalunya del 4 de setembre de 1998.

3. Quan es va constituir el Consorci, l'any 1986, aquesta entitat s'anomenava Mútua Sabadellenca d'Assegurances. Per acord del Consell de Govern del 20 de setembre del 2007 aquesta entitat va deixar de participar en el Consorci, atès que va ser absorbida per una societat anònima i per tant va donar-se la impossibilitat legal perquè continués consorciada.

El mes de març de 1995, en compliment de les previsions dels Estatuts del Consorci, es va fer efectiva la cessió a favor seu de la titularitat dels béns cedits en ús per les entitats consorciades.

Mitjançant el Decret del Departament de Sanitat i Seguretat Social del 7 de gener de 1998, pel qual es modificaven els Estatuts del Consorci, aquest va passar a denominar-se Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Com a conseqüència de la separació de l'entitat consorciada Sabadell Mutual Mutualitat de Previsió Social, l'any 2007, les entitats representades en el Consell de Govern van passar a ser la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Sabadell, la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) i la Caixa d'Estalvis de Sabadell.

L'any 2010, com a conseqüència de la subrogació de la nova entitat Caixa d'Estalvis Unió de Caixes de Manlleu, Sabadell i Terrassa (Unnim) en la posició jurídica de Caixa d'Estalvis de Sabadell, Unnim va passar ser entitat consorciada. Posteriorment, en la sessió del Consell de Govern del 16 de gener del 2013, l'entitat UnnimBanc va deixar de pertànyer a la Corporació, atès el seu caràcter d'entitat amb afany de lucre, en compliment del que estableix l'article 113.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 2 dels seus Estatuts, l'objecte social de la Corporació se centra en les activitats sanitàries, sociosanitàries, socials, docents i d'investigació al servei dels ciutadans; concretament, en les següents:

- L'educació sanitària, la promoció de la salut i la prevenció de malalties
- L'atenció primària integral de la salut
- L'atenció especialitzada en règim hospitalari i extrahospitalari
- L'atenció de rehabilitació
- L'atenció sociosanitària i de salut mental
- La prestació de serveis socials de prevenció, d'assistència a domicili, etc.
- Les de coneixement en els àmbits de la sanitat i les ciències de la salut: docència, investigació, formació, bioètica, sistemes d'informació i impuls al desenvolupament de les tecnologies i dels recursos per millorar la qualitat dels centres sanitaris
- Totes les que estiguin directament o indirectament relacionades amb les esmentades anteriorment i que acordi el Consell de Govern

D'acord amb el que preveu l'article 4.1 dels Estatuts de la Corporació, aprovats pel Decret del Consell Executiu de la Generalitat el dia 13 d'octubre de 1986 i posteriorment modificats pels decrets de Govern del 7 de maig de 1991, del 7 de gener de 1998 i del 4 de maig de 1999, la Generalitat exerceix la tutela de l'organització i els serveis vinculats i/o

dependents de la Corporació, per assegurar el compliment de la seva finalitat, i vetlla per la correcta assignació dels recursos econòmics.

L'article 23.3 dels Estatuts estableix que el règim comptable s'ha d'adaptar a les disposicions vigents en la matèria en allò que determini la Generalitat de Catalunya.

En la sessió del 19 de novembre del 2014, el Consell de Govern de la Corporació va aprovar la proposta de nova redacció<sup>4</sup> dels Estatuts del Consorci, que el 31 d'octubre del 2015 estava pendent d'aprovació per part del Govern de la Generalitat.<sup>5</sup> Els nous Estatuts recullen la consideració del Consorci com a Hospital Universitari de la Facultat de Medicina de la UAB.

El domicili de la Corporació és al Parc Taulí, núm. 1, de Sabadell. El 14 de maig de 2014 l'Ajuntament de Sabadell va transmetre a títol de cessió gratuïta la finca on s'ubica l'edifici de l'Hospital, que té una superfície de 2.810m<sup>2</sup>, està qualificada d'equipament sanitari assistencial i va ser valorada en 0,99M€.

## **1.2.2. Activitats i organització**

### **1.2.2.1. Estructura organitzativa**

D'acord amb el que disposen els articles del 7 al 20 dels Estatuts, el govern de la Corporació correspon al Consell de Govern, al president o presidenta, al vicepresident o vicepresidenta i al director o directora general.

El Consell de Govern és l'òrgan superior de la Corporació. Entre altres competències té la d'aprovar el Pla general i els plans anuals d'activitat; el pressupost i la Liquidació del pressupost i la Memòria de les activitats i del resultat de la gestió assistencial i econòmica de l'any anterior; els concerts i convenis per a la prestació de serveis sanitaris amb el Servei Català de la Salut (CatSalut) i amb altres entitats; el Reglament general de la Corporació i els d'organització i funcionament, les condicions generals d'accés als llocs de treball i als càrrecs directius, el règim de prestació de funcions, plantilles i remuneracions i els convenis col·lectius de treball; els projectes d'obres, instal·lacions i serveis, i acordar operacions de crèdit i de tresoreria.

---

4. Adaptada a les disposicions de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, introduïdes per la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, i la Llei 15/2014, del 16 de desembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa.

5. Mitjançant l'Acord de Govern 56/2016, de 10 de maig, s'han aprovat els nous Estatuts del Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El Consell de Govern es compon de deu membres nomenats i substituïts lliurement per les entitats integrants de la Corporació, en la proporció següent:

- Sis representants de la Generalitat de Catalunya, designats pel conseller o consellera de Salut
- Dos representants de l'Ajuntament de Sabadell, designats pel Ple
- Un representant de la Universitat Autònoma de Barcelona
- Un representant d'Unnim (fins al 13 de gener del 2013)

El president o presidenta del Consell de Govern és un dels representants de la Generalitat, designat pel conseller o consellera de Salut entre persones vinculades a Sabadell, i un dels representants de l'Ajuntament de Sabadell ocupa la vicepresidència del Consell. Les persones designades per a aquests càrrecs ho són per un termini de cinc anys i poden ser reelegides indefinidament per la institució o l'òrgan que hagi de nomenar-les, per un període de temps igual.

El president o presidenta del Consell de Govern entre altres competències té la d'exercir la representació institucional de la Corporació; convocar, presidir i suspendre i aixecar les sessions, i decidir els empats amb el seu vot de qualitat; exercir la supervisió i la vigilància de tots els serveis i les activitats de la Corporació; elevar al Consell de Govern la documentació i els informes que es creguin oportuns, i formular al Consell les propostes de nomenament i cessament del càrrec de director o directora general de la Corporació.

El vicepresident o la vicepresidenta supleix el president o presidenta i n'assumeix les funcions en casos de vacant, d'absència o de malaltia. Així mateix ha d'exercir les funcions que li delegui per escrit el president o la presidenta.

El Consell de Govern ha de designar un secretari o secretària amb les funcions pròpies del càrrec per un període de cinc anys, reelegible indefinidament per períodes de temps iguals, que pot tenir, o no, la condició de membre del Consell.

Les persones següents van formar part del Consell de Govern:

President:

Pere Fonolleda Prats, Generalitat de Catalunya (fins al 17 d'abril del 2013)  
Modesto Custodio Gómez, Generalitat de Catalunya (des del 17 d'abril del 2013)

Vicepresident:

Manuel Bustos Garrido, Ajuntament de Sabadell (fins al 20 de març del 2013)  
Joan Carles Sánchez Salinas, Ajuntament de Sabadell (des del 20 de març del 2013)

Vocals:

Per la Generalitat de Catalunya:

Xavier Bigatà Ribé (fins al 17 d'abril del 2013)  
Juli de Nadal Caparà (fins al 20 de febrer del 2013)  
Ramon Pascual i de Sans (fins al 20 de novembre del 2013)  
Concepció Cabanes Duran  
Marc Soler Fàbregas  
Modesto Custodio Gómez (des del 20 de febrer del 2013 fins al 17 d'abril del 2013)  
Francesc Sancho Serena (des del 17 d'abril del 2013)  
Joan Maria Roig Grau (des del 17 d'abril del 2013 fins al 18 de juny del 2014)  
Ramon Comellas Fusté (des del 20 de novembre del 2013)  
Roser Vallès Navarro (des del 18 de juny del 2014)

Per la Universitat Autònoma de Barcelona:

Manel López Béjar (fins al 19 de setembre del 2012)  
Lluís Tort Bardolet (des del 19 de setembre del 2012)

Per l'Ajuntament de Sabadell:

Maria Cristina Moreno Ramos

Per Unnim:

Dionís Villalba Vila (fins al 13 de gener del 2013)

Van assistir al Consell de Govern amb veu i sense vot:

Director general:	Joan Antoni Gallego Lizana
Cap de Servei de Salut de l'Ajuntament de Sabadell:	Teresa Corbella Cordoní
Secretari:	Rafael Gomàriz Parra
Secretari adjunt:	Antoni Llamas Losilla (fins al 19 de setembre del 2012) Laura Bayó Braut (des del 19 de setembre del 2012)

El Consell de Direcció, màxim òrgan executiu col·legial, presidit pel director o directora general, està constituït per les persones que ocupen les direccions executives dels cinc centres de la Corporació; a més de la Direcció de Personal; la Direcció d'Economia, Finances i Patrimoni; la Direcció del Centre Integral de Serveis Comuns; la Direcció dels Serveis d'Atenció al Client; la Direcció Científica; la Direcció del Centre de Comunicació Corporativa; la Direcció del Centre per a la Qualitat, i també el cap o la cap de l'Oficina Tècnica de la Direcció Corporativa, que en serà el secretari.



Són funcions de la Direcció General, entre altres, representar administrativament la Corporació i relacionar-se amb les administracions públiques, les institucions, les entitats i els particulars; formular, per mitjà del president o la presidenta, les propostes de reglaments d'organització i funcionament i l'organigrama dels centres, establiments i serveis; elaborar i proposar, per mitjà del president o la presidenta, la política i l'estratègia sanitàries; contractar, sancionar, separar o rescindir les relacions de treball amb el personal, aprovar els ascensos de categoria i fixar les remuneracions, les funcions i els trasllats d'acord amb els criteris que estableixi el Consell de Govern; administrar el patrimoni i els béns de la Corporació segons les atribucions que li assigni el Consell; aprovar els projectes d'obres, d'instal·lacions i de serveis en la quantia que fixi el Consell i contractar i concedir les obres, serveis i subministraments que li siguin delegats; ordenar els pagaments, i dirigir i inspeccionar els centres, establiments, serveis i dependències gestionats per la Corporació.

A finals de l'any 2014 la Corporació estava estructurada en cinc centres amb gestió descentralitzada: Hospital de Sabadell, Albada Centre Sociosanitari, Atenció Primària Parc Taulí, Salut Mental Parc Taulí i Atenció a la Dependència Parc Taulí. Per altra part, donen suport a tots els àmbits de la Corporació els centres de serveis següents: Centre Integral de Serveis Comuns (CISC), Centre de Serveis Informàtics (CSI) i els Serveis d'Atenció al Client (SAC).

La Corporació era l'accionista únic de dues empreses que li prestaven serveis: UDIAT, Centre Diagnòstic, SA (UDIAT), i Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA (SGG).

UDIAT, constituïda l'11 de febrer de 1999, tenia com a activitat principal la prestació de serveis sanitaris diagnòstics i terapèutics de manera directa o indirecta, com són els serveis de diagnòstic per la imatge, de radiologia, de laboratori clínic i d'anatomia patològica, de diagnòstic i teràpia d'alta tecnologia, de suport farmacològic i d'activitats d'investigació i recerca, entre d'altres.

SGG, constituïda el 29 de desembre de 1998, té com a activitat principal la prestació de serveis, de forma directa o indirecta, adreçats a la gent gran, amb la finalitat de donar suport i assistència personalitzada de qualitat.

La Corporació participava en el 32% del capital de Coordinació Logística Sanitària, AIE, conjuntament amb el Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i UDIAT. Aquesta entitat té per objecte desenvolupar activitats econòmiques auxiliars a les dels seus membres relacionades amb l'emmagatzematge i la logística de materials, béns i documentació.

Per acord del Consell de Govern del 2 de desembre del 2009, la Corporació va modificar els Estatuts de la societat UDIAT als efectes del que preveu l'article 24.6 de la Llei de contractes del sector públic, de manera que la societat adquiria la condició de mitjà propi

instrumental i servei tècnic del seu soci únic. De conformitat amb l'acord del Consell de Govern del 3 de març del 2010, la Corporació el 15 de juny va dictar a UDIAT, en qualitat de mitjà propi, l'encàrrec de gestió de proves diagnòstiques d'anatomia patològica, de laboratori clínic, de diagnòstic per la imatge, de medicina nuclear i de programes especials diagnòstics i terapèutics.

En la sessió del Consell de Govern del 2 de desembre del 2009, es van modificar també, en el mateix sentit, els Estatuts de la societat SGG.

El mes de gener del 2015, en compliment de l'acord del Consell de Govern de la Corporació del 23 de juliol del 2014, es va introduir una modificació als Estatuts d'UDIAT, per la qual s'hi incorporava la seva condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic també de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i dels ens i les entitats que hi estan vinculades o en depenen.

El DOGC del 17 de desembre del 2015 va publicar l'anunci de la dissolució d'UDIAT i la cessió global dels seus actius i passius a favor de la Corporació, amb efectes comptables de l'1 de gener del 2015. Aquesta dissolució i cessió la va aprovar la Junta General Extraordinària de la societat i el Consell de Govern de la Corporació de l'11 de desembre del 2015, i va ser ratificada pel Govern de la Generalitat el 9 de febrer del 2016.

La dissolució de la societat ha estat motivada pel desequilibri patrimonial derivat de la provisió comptable per les obligacions establertes per la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (Sentència 5745/2015) referent a la recuperació de la reducció retributiva del 5% dels conceptes salarials del conjunt dels seus treballadors des l'1 de juny de 2010, per aplicació indeguda del Decret llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de control de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic. L'entitat ha presentat recurs de cassació davant del Tribunal Suprem. L'import del passiu a reconèixer està valorat en 3,32 M€.

La Corporació també participa en el Patronat de la Fundació Parc Taulí – Institut Universitari Parc Taulí, adscrita a la UAB, en el marc del conveni de col·laboració formalitzat entre ambdues parts l'any 1993, modificat l'any 2006, en el qual s'estableix que la Corporació transfereix a la Fundació la gestió dels projectes i programes de recerca i docència que es desenvolupin en l'àmbit del sector sanitari de Sabadell.

El 20 de juny del 2014 el Patronat de la Fundació Parc Salut, dedicada a la investigació i desenvolupament experimental en ciències mèdiques i, en el qual participava la Corporació, va acordar sol·licitar a la Generalitat de Catalunya l'autorització per a la seva dissolució i liquidació, autorització que li va ser concedida el 16 de desembre del 2014. En la sessió del 29 de gener del 2015 el Patronat va prendre l'acord de dissoldre la Fundació i cedir globalment els actius i passius a la Fundació Parc Taulí – Institut Universitari Parc Taulí.

**1.2.2.2. Recursos estructurals i humans i activitat**

La Corporació atén a una població de referència de 393.720<sup>6</sup> persones, de nou municipis<sup>7</sup> de l'àrea del Vallès Occidental Est. Compta amb un total de quatre-cents seixanta-sis llits d'aguts (quatre-cents vint corresponen a l'Hospital de Sabadell, i quaranta-sis, a salut mental), i amb dos-cents setze llits socio-sanitaris.

D'acord amb les xifres de l'informe anual de la Corporació de l'any 2014, en el recinte on està ubicada hi ha un total d'onze edificis, que ocupen un espai de 93.067 m<sup>2</sup> edificats, amb els recursos estructurals següents:

**Quadre 1. Recursos estructurals de l'any 2014**

Recursos estructurals	Nombre
Unitats de consulta externa	205
Sales d'operacions	15
Sales de part	8
Gabinets diagnòstics i terapèutics	40
Places d'hospital de dia	150
Places de centre de dia	80
Places d'apartaments autònoms	52
Places de residència	130

Font: Memòria dels Comptes anuals l'exercici 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

En el quadre següent es reflecteix l'activitat assistencial realitzada per l'Hospital de Sabadell durant els anys 2012, 2013 i 2014.

**Quadre 2. Activitat assistencial 2012-2014**

Activitat assistencial	2012	2013	2014	Variació 2012-2014 (%)
Altes d'hospitalització convencional	17.735	17.452	17.959	1,3
Urgències	132.435	133.300	134.069	1,2
Consultes externes, visites	471.616	485.759	477.637	1,3
Intervencions quirúrgiques	31.287	31.579	31.583	0,9
Parts	2.559	2.374	2.398	(6,3)
Farmàcia (línies de prescripció)	1.905.091	1.790.325	1.740.529	(8,6)

Font: Informe anual de l'exercici 2013 i web corporativa de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

6. D'acord amb les dades de població referides al 2014, CatSalut (Registre central de persones assegurades).

7. Inclou els municipis de Badia del Vallès, Barberà del Vallès, Castellar del Vallès, Cerdanyola del Vallès, Polinyà, Ripollet, Sabadell, Sant Llorenç Savall i Sentmenat. Per a les patologies complexes, pediatria, hospitalització i hospitals de dia de salut mental, atenció socio-sanitària i atenció a la dependència, el Consorci també és el centre de referència per als habitants de Palau-solità i Plegamans (14.642 assegurats) i Santa Perpètua de Mogoda (25.228 assegurats).

D'acord amb la Memòria, l'equip humà de la Corporació va ser durant l'any 2014, de dues mil vuit-centes seixanta-cinc persones, distribuïdes en set grups professionals:

**Quadre 3. Mitjana de treballadors de l'any 2014**

Descripció del grup	Mitjana	(%)
Personal assistencials titulat de grau superior	653,17	22,8
Personal assistencials titulat de grau mitjà	860,91	30,0
Personal assistencial amb formació professional o titulació tècnica	566,80	19,8
Personal no assistencial amb titulació de grau superior	32,48	1,1
Personal no assistencial amb titulació de grau mitjà	48,41	1,7
Personal no assistencial amb formació professional o titulació tècnica	397,98	13,9
Personal assistencial i no assistencial sense titulació	305,40	10,7
<b>Total</b>	<b>2.865,15</b>	<b>100,0</b>

Font: Memòria dels Comptes anuals de l'exercici 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

La Corporació presta a altres hospitals serveis de teleradiologia, cirurgia pediàtrica, atenció oncològica, atenció cardiològica i hemodinàmica, angiologia i cirurgia vascular i per a malalts crítics.

### 1.2.3. Treballs de control

En virtut del que estableix l'article 71.2 de la Llei de finances públiques de Catalunya i en compliment del Pla anual d'auditories que, per a cada exercici econòmic, aprova el conseller responsable en matèria d'economia i finances, la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social efectua el control financer de la Corporació.

El darrer informe de control financer que l'esmentada Intervenció ha efectuat sobre la Corporació és l'inclòs en el Pla anual de control financer per a l'exercici 2014, aprovat pel conseller d'Economia i Coneixement el 27 de febrer del 2015, i correspon a l'exercici tancat 2014. L'abast i els procediments d'aquest control són els recollits en les instruccions de la Intervenció General del 14 de març del 2000.

Les conclusions d'aquest informe afecten les àrees següents: seguiment de les recomanacions de l'informe de control financer relatiu a l'exercici 2013, gestió pressupostària, tancament comptable de l'exercici, operacions amb parts vinculades, contractació administrativa, i les despeses de personal.

Els comptes anuals de la Corporació, que comprenen el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria corresponents als exercicis anuals tancats a 31 de de-

sembre del 2012, 2013 i 2014 van ser objecte d'una auditoria externa de Faura-Casas, Auditors-Consultors, SL. El informes respectius porten les dates de 16 d'abril del 2013, de 4 d'abril del 2014 i d'1 d'abril del 2015.

L'opinió d'auditoria dels comptes anuals dels anys 2012, 2013 i 2014 no inclou excepcions, però en l'informe d'aquests anys es fa esment a dos fets rellevants: el primer, fa referència a les provisions que l'entitat manté per cobrir els possibles impactes derivats de la sentència del Tribunal Suprem del 23 de març del 2011, en relació amb la retribució de les guàrdies mèdiques, tant pel que fa a les reclamacions judicials interposades fins la data de formulació dels comptes com per l'estimació de les possibles reclamacions no interposades i no prescrites. La provisió comptabilitzada, d'1,71 M€ a 31 de desembre de 2014, no incorpora els possibles diferencials de costos de cotització a la Seguretat Social pels imports de les hores d'atenció continuada objecte dels procediments judicials esmentats, en relació amb els quals el mes de juliol de 2015 hi havia oberta una inspecció (vegeu l'apartat 2.2.2.1).

El segon fet rellevant fa referència a l'aplicació per part de la Corporació del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, basant-se en el qual no va liquidar al seu personal la paga extraordinària del mes de desembre del 2012, quantificada en 5,3 M€. En aquest sentit, l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya del 12 de març del 2015 estableix la recuperació d'una part equivalent al 24,04% de l'import deixat de percebre, mitjançant l'abonament i acreditació d'aquestes quanties amb càrrec al pressupost de l'exercici 2015. La direcció de l'entitat ha considerat que, atès que el CatSalut va ser rescabalat per l'estalvi que va suposar, les obligacions futures que es puguin derivar haurien de ser assumides per aquest darrer, motiu pel qual no ha enregistrat cap passiu referent aquest fet.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

D'acord amb l'objecte i l'abast d'aquest informe, expressats en l'apartat 1.1.1, el treball de fiscalització es presenta a continuació en onze apartats.

### **2.1. RETIMENT DE COMPTES**

El Consell de Govern de la Corporació va aprovar la Liquidació del pressupost de l'exercici 2012, juntament amb la resta de comptes anuals, el 20 de març del 2013. La Liquidació del pressupost i els comptes anuals de la Corporació van ser tramesos a la Sindicatura de Comptes el 29 d'abril del 2013.

El Consell de Govern de la Corporació va aprovar la Liquidació del pressupost i els comptes anuals corresponents a l'exercici 2013 el 24 d'abril del 2014. La Corporació els va trametre a la Sindicatura el 5 de maig del 2014, i posteriorment, el 23 de setembre, va trametre l'Informe d'auditoria dels comptes anuals.

La Liquidació del pressupost i els comptes anuals de l'exercici 2014 van ser aprovats en la sessió del Consell de Govern de la Corporació del 15 d'abril del 2015. El 29 d'abril de 2015 la Corporació va trametre a la Sindicatura la Liquidació del pressupost i els comptes anuals provisionals corresponents a l'exercici 2014, i posteriorment, el 24 de juliol, els va trametre de forma definitiva.

En relació amb la presentació dels comptes anuals de la Corporació, cal fer l'observació següent:

### **Marc comptable**

En els exercicis 2012 i 2013, la Corporació comptabilitzava el patrimoni i les seves operacions econòmiques i financeres d'acord amb les normes i criteris establerts en el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, quan li era d'aplicació el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aprovat per l'Ordre del 28 d'agost de 1996, tot i que aquest es trobava encara pendent d'adaptació al nou Pla general de comptabilitat.

Cal dir, però, que la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar la redacció de l'article 69 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres i possibilita, en el marc de l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de salut, l'aplicació, a partir de l'exercici 2014, del Pla general de comptabilitat establert pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre.

## **2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ**

El Balanç de situació de la Corporació presentava un volum d'actiu i de patrimoni net i passiu de 138,49M€, 136,15M€ i 115,59M€, al tancament dels exercicis 2012, 2013 i 2014, respectivament.

**Quadre 4. Balanç de situació**

ACTIU	Apartat de l'informe	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació del 31.12.2011 al 31.12.2014 (%)	Estructura patrimonial 31.12.2014 (%)
<b>Actiu no corrent</b>		<b>70.574.324,13</b>	<b>70.419.139,69</b>	<b>72.027.036,26</b>	<b>76.578.181,25</b>	<b>(7,8)</b>	<b>61,1</b>
Immobilitzat intangible		1.484.047,18	1.792.411,80	2.011.612,92	2.725.764,02	(45,6)	1,3
Immobilitzat material		61.974.744,18	61.368.482,74	62.535.430,39	60.801.345,07	1,9	53,6
Inversions immobiliàries		565.370,89	641.450,41	718.657,42	779.589,90	(27,5)	0,5
Inversions en empreses del grup i associades a llarg termini		5.342.702,45	5.342.702,45	5.313.252,86	5.281.506,30	1,2	4,6
Inversions financeres a llarg termini	2.2.1.1	1.207.459,43	1.274.092,29	1.448.082,67	6.989.975,96	(82,7)	1,0
<b>Actiu corrent</b>		<b>45.016.074,63</b>	<b>65.728.549,61</b>	<b>66.459.215,48</b>	<b>87.993.698,21</b>	<b>(48,8)</b>	<b>38,9</b>
Existències		2.889.864,73	3.078.057,13	3.097.646,25	3.250.156,85	(11,1)	2,5
Deutors	2.2.1.2	40.349.421,50	60.215.757,18	58.702.862,76	79.990.572,49	(49,6)	34,9
Inversions en empreses del grup i associades a curt termini		1.444.473,14	1.581.516,77	4.001.195,75	4.263.057,48	(66,1)	1,2
Inversions financeres a curt termini		184.802,99	383.830,00	400.545,04	457.305,89	(59,6)	0,2
Efectiu i altres actius líquids equivalents		147.512,27	469.388,53	256.965,68	32.605,50	352,4	0,1
<b>Total Actiu</b>		<b>115.590.398,76</b>	<b>136.147.689,30</b>	<b>138.486.251,74</b>	<b>164.571.879,46</b>	<b>(29,8)</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

PATRIMONI NET I PASSIU	Apartat de l'informe	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació del 31.12.11 al 31.12.2014 (%)	Estructura patrimonial 31.12.2014 (%)
<b>Patrimoni net</b>		<b>51.642.859,05</b>	<b>51.877.852,21</b>	<b>51.819.906,64</b>	<b>48.106.640,51</b>	<b>7,4</b>	<b>44,7</b>
Fons propis		22.333.714,00	22.333.714,00	22.333.714,00	22.333.714,00	0,0	19,3
Reserves		1.312.680,86	1.312.680,86	1.312.680,86	1.312.680,86	0,0	1,1
Resultats d'exercicis anteriors		(10.891.979,26)	(10.891.979,26)	(11.555.063,79)	(11.585.172,05)	(6,0)	(9,4)
Resultat de l'exercici		0,00	0,00	663.084,53	30.108,26	(100,0)	0,0
Subvencions, donacions i llegats rebuts		38.888.443,45	39.123.436,61	39.065.491,04	36.015.309,44	8,0	33,6
<b>Passiu no corrent</b>		<b>14.924.483,36</b>	<b>16.175.659,91</b>	<b>16.915.258,87</b>	<b>17.309.168,73</b>	<b>(13,8)</b>	<b>12,9</b>
Provisions a llarg termini	2.2.2.1	4.814.787,24	5.053.884,64	4.847.002,79	4.133.559,37	16,5	4,2
Deutes a llarg termini		10.109.696,12	11.121.775,27	12.068.256,08	13.175.609,36	(23,3)	8,7
<b>Passiu corrent</b>		<b>49.023.056,35</b>	<b>68.094.177,18</b>	<b>69.751.086,23</b>	<b>99.156.070,22</b>	<b>(50,6)</b>	<b>42,4</b>
Deutes a curt termini		7.691.215,13	1.451.063,92	6.654.133,77	55.214.024,92	(86,1)	6,7
Deutes amb empreses del grup i associades a curt termini		211.764,86	244.858,19	343.531,39	233.279,98	(9,2)	0,2
Creditors comercials i altres comptes a pagar	2.2.2.2	41.120.076,36	66.398.255,07	62.753.421,07	43.708.765,32	(5,9)	35,6
<b>Total Patrimoni net i Passiu</b>		<b>115.590.398,76</b>	<b>136.147.689,30</b>	<b>138.486.251,74</b>	<b>164.571.879,46</b>	<b>(29,8)</b>	<b>100,0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.



En els apartats següents es presenten els epígrafs del Balanç de situació respecte dels quals la Sindicatura ha considerat adient ampliar la informació de la Memòria o respecte dels quals es fan observacions resultants de la fiscalització efectuada.

## 2.2.1. Actiu

### 2.2.1.1. *Inversions financeres a llarg termini*

Al tancament dels exercicis 2012, 2013 i 2014, l'epígraf Inversions financeres a llarg termini presentava els saldos d'1,45 M€, 1,27 M€ i 1,21 M€, respectivament.

**Quadre 5. Inversions financeres a llarg termini**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació 2011-2014 (%)
Inversions financeres	242.750,00	242.750,00	274.250,00	274.250,00	(11,5)
Crèdits a llarg termini	173.063,08	173.063,08	329.887,00	5.788.878,62	(97,0)
Dipòsits i fiances a llarg termini	791.646,35	858.279,21	843.945,67	926.847,34	(14,6)
<b>Inversions financeres a llarg termini</b>	<b>1.207.459,43</b>	<b>1.274.092,29</b>	<b>1.448.082,67</b>	<b>6.989.975,96</b>	<b>(82,7)</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El saldo del compte d'Inversions financeres correspon, principalment, a la participació en Coordinació Logística Sanitària, AIE, de 0,22 M€.

L'any 2012 el saldo de Crèdits a llarg termini presentava una disminució de 5,45 M€, corresponent a les aportacions dels exercicis 2012 i 2013 del CatSalut establertes en l'Acord del Govern de 10 d'octubre del 2006, que autoritzava el suport econòmic del Departament de Salut a l'aplicació dels compromisos adquirits en la negociació de les condicions laborals dels professionals de la Xarxa hospitalària d'utilització pública (XHUP). L'import total concedit pel CatSalut va ser de 6,82 M€, dels quals, l'any 2012, es van cobrar 3,41 M€ (corresponents a les anualitats dels exercicis 2011<sup>8</sup> i 2012) i l'import restant, de 3,41 M€, en l'exercici 2013 (el 31 de desembre del 2012 aquest import es va reclassificar als comptes de Deutors). El 31 de desembre de 2014, el saldo del compte corresponia a l'import atorgat i pendent de rebre per la subvenció pel projecte de reequipament de solucions i serveis per a la millora de l'eficiència energètica en edificis públics (RESSEEPE) de la Unió Europea.

8. L'import de l'anualitat corresponent a l'exercici 2011, d'1,37 M€, figurava enregistrat en l'epígraf Deutors a curt termini.

El saldo enregistrat en el compte Dipòsits i fiances constituïts a llarg termini corresponia, principalment, a l'import dels dipòsits d'efectiu efectuats pels usuaris de la residència Albada. La contrapartida d'aquest saldo es troba comptabilitzat en el compte de Dipòsits rebuts a llarg termini del passiu del balanç.

### 2.2.1.2. Deutors

Al tancament dels exercicis 2012, 2013, i 2014, els saldos dels deutors de la Corporació presentaven els imports de 58,70 M€, 60,22 M€ i 40,35 M€, respectivament.

#### Quadre 6. Deutors

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació 2011-2014 (%)
Clients per prestació de serveis a empreses del grup, deutores	39.482.294,11	56.153.057,66	54.691.710,71	38.058.021,80	3,7
Deutors diversos	856.862,96	4.058.943,81	3.989.856,39	41.928.056,34	(98,0)
Personal	3.889,46	3.336,64	2.466,64	2.466,64	57,7
Administracions públiques	6.374,97	419,07	18.829,02	2.027,71	214,4
<b>Deutors</b>	<b>40.349.421,50</b>	<b>60.215.757,18</b>	<b>58.702.862,76</b>	<b>79.990.572,49</b>	<b>(49,6)</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

L'import de l'epígraf de Clients per prestació de serveis a empreses del grup, deutores, correspon, principalment, a la facturació per l'assistència sanitària prestada per compte del CatSalut durant els mesos de novembre i desembre.

L'import de l'epígraf Deutors diversos disminueix respecte a l'exercici 2011 perquè incloïa, entre d'altres, els imports en concepte de facturatge que una entitat financera avançava a la Corporació sobre els crèdits pendents de cobrament del CatSalut, l'Institut Català de la Salut (ICS) i l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials (ICASS). El 28 de juny del 2012, a petició de l'entitat financera, es va cancel·lar aquest contracte amb un saldo pendent de 45,12 M€ liquidats el 3 d'octubre del 2012.

### 2.2.2. Passiu

#### 2.2.2.1. Provisions a llarg termini

L'epígraf Provisions a llarg termini presentava uns saldos de 4,85 M€, 5,05 M€ i 4,81 M€, en els exercicis 2012, 2013, i 2014, respectivament.

**Quadre 7. Provisions a llarg termini**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació 2011-2014 (%)
Guàrdies	1.708.443,04	1.826.224,31	4.608.804,79	3.975.288,68	(57,0)
Desenvolupament professional	0,00	50.487,83	238.198,00	158.270,69	(100,0)
Vacances	3.106.344,20	3.177.172,50	0,00	0,00	-
<b>Provisions a llarg termini</b>	<b>4.814.787,24</b>	<b>5.053.884,64</b>	<b>4.847.002,79</b>	<b>4.133.559,37</b>	<b>16,5</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

L'epígraf Guàrdies a 31 de desembre del 2013 presenta una disminució del saldo respecte al de l'any anterior de 2,78 M€, perquè l'entitat va desfer una provisió efectuada al tancament de l'exercici 2011, arran d'una reclamació administrativa de l'associació professional de facultatius de la Corporació sobre l'import amb que s'havien de retribuir les guàrdies, reclamació que va caducar l'any següent per la inactivitat de les parts. En aquell moment l'entitat va adoptar el criteri de fer una provisió per l'import reclamat per la diferència de la retribució de les guàrdies de tot el personal facultatiu de la Corporació.

Respecte al sistema per retribuir les guàrdies, la Sentència del 10 d'abril del 2013 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, ratificada per la Sala social del Tribunal Suprem, va desestimar parcialment el recurs formulat per la Corporació contra la Sentència 411/2011, i va condemnar la Corporació a modificar la retribució de les guàrdies realitzades entre els exercicis 2005 i 2010. D'acord amb aquesta Sentència, mentre va estar vigent el VII Conveni col·lectiu dels hospitals de la XHUP, les hores que sobrepassessin la jornada anual de 1.826,27 hores, s'havien d'abonar, com a mínim, al valor del preu per hora ordinària de cada professional segons les taules del Conveni.

Pel que fa a les guàrdies realitzades posteriorment al 8 de juliol de 2013, atès que la vigència del Conveni ja havia superat el període d'ultraactivitat, l'entitat va considerar que la doctrina de la Sala del Tribunal Suprem ja no era aplicable, i per tant, va aplicar l'Estatut marc del personal estatutari, que estableix que, independentment del nombre d'hores de la jornada anual, les hores de guàrdia no són hores extraordinàries i no tenen un preu mínim marcat.

En aquest sentit, el juliol de 2013, la Corporació va arribar a uns acords amb la majoria de les forces sindicals integrants del Comitè d'Empresa en els quals es feia esment explícit de remissió a la normativa de l'Estatut marc, entre altres normes de referència, pel que fa a la jornada continuada (guàrdies). No obstant això, atès que aquests acords van ser impug-

nats pel sindicat no signant i estaven pendents de sentència del Tribunal Suprem, la Corporació va decidir fer una provisió el 2013.

Així, el saldo a 31 de desembre del 2013 de l'epígraf Guàrdies inclou, principalment, 1,45 M€ per les reclamacions interposades amb anterioritat al 2013 i pendents de resoldre, i 0,29 M€ corresponents a recursos interposats el 2013.

L'import de la retrocessió de la provisió per la caducitat de la reclamació administrativa, de 2,78 M€, es va aplicar a ingressos de l'exercici 2013 (vegeu l'apartat 2.3.2).

A partir de l'exercici 2013 la Corporació va canviar el criteri de comptabilització de la provisió per vacances i la va traspasar de curt termini a llarg termini. Fins a l'exercici 2012 aquesta provisió estava comptabilitzada dins l'epígraf Remuneracions pendents de pagament (vegeu el quadre 8).

### 2.2.2.2. **Creditors comercials i altres comptes a pagar**

Al tancament dels exercicis fiscalitzats 2012, 2013 i 2014, l'epígraf Creditors comercials i altres comptes a pagar presentava un saldo de 62,75 M€, 66,40 M€ i 41,12 M€, respectivament.

**Quadre 8. Creditors comercials i altres comptes a pagar**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació 2011-2014 (%)
Administracions públiques	4.560.701,48	4.552.058,09	5.183.480,75	5.209.317,61	(12,5)
Bestretes rebudes	2.474,54	2.399,54	2.129,54	2.313,54	7,0
Remuneracions pendents de pagament	4.796.257,19	5.871.608,61	10.437.727,46	9.889.232,19	(51,5)
Proveïdors i creditors diversos	26.796.351,26	48.869.271,34	38.540.614,93	22.198.072,96	20,7
Proveïdors empreses del grup i associades	4.964.291,89	7.102.917,49	8.589.468,39	6.409.829,02	(22,6)
<b>Creditors comercials i altres comptes a pagar</b>	<b>41.120.076,36</b>	<b>66.398.255,07</b>	<b>62.753.421,07</b>	<b>43.708.765,32</b>	<b>(5,9)</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El saldo de remuneracions pendents de pagament correspon al detall següent:

**Quadre 9. Remuneracions pendents de pagament**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	31.12.2011	Variació 2011-2014 (%)
Extra juny i desembre	2.202.504,34	4.012.841,77	2.275.481,57	2.284.852,45	(3,6)
Vacances	747.686,03	40.000,12	3.195.028,14	3.204.201,04	(76,7)
Nòmina	1.647.772,28	1.571.733,33	1.575.770,53	1.643.127,48	0,3
Tutors MEF	78.204,00	75.411,00	61.446,00	61.446,00	27,3
Retribució variable	0,00	0,00	3.210.675,00	2.444.445,00	(100,0)
Docència	120.090,54	171.622,39	119.326,22	251.160,22	(52,2)
<b>Remuneracions pendents de pagament</b>	<b>4.796.257,19</b>	<b>5.871.608,61</b>	<b>10.437.727,46</b>	<b>9.889.232,19</b>	<b>(51,5)</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El mes de desembre de 2013 l'entitat va liquidar als seus treballadors el 45% de l'import meritat per la paga extraordinària d'aquell mes i va dotar en l'epígraf Extra juny i desembre una provisió en concepte de restitució de la paga extra del 2013 per 1,75 M€. En la nòmina del mes d'abril del 2014, amb càrrec a aquella provisió, va liquidar un 32,0% de la paga, per 1,67 M€. Aquest va ser l'import límit a pagar per garantir l'equilibri pressupostari, al tancament de l'exercici.

La disminució del saldo de l'epígraf de Vacances, entre els exercicis 2012 i 2013, denota el canvi de criteri comptable comentat en l'anterior apartat 2.2.2.1.

El saldo a 31 de desembre de 2012 de l'epígraf Retribució variable, de 3,21 M€, correspon al 53,2% de la retribució variable meritada en l'exercici 2012 i pagada l'abril del 2013. En els exercicis 2013 i 2014 no es van pagar retribucions variables i, per tant, la Corporació no va fer cap provisió per aquest concepte (vegeu l'apartat 2.10.2).

### 2.3. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

Al tancament dels exercicis 2013 i 2014 el Compte de pèrdues i guanys de la Corporació presentava un resultat equilibrat, i l'any 2012 va ser positiu de 0,66 M€.

La Corporació, en els exercicis 2013 i 2014, va obtenir uns resultats equilibrats pel fet de no haver reconegut retribucions variables per objectius i per la compensació per la paga extraordinària de l'any 2013 pels imports màxims assolibles fins a obtenir l'equilibri en el resultat, sense arribar a satisfer el 100% d'aquella retribució (vegeu els apartats 2.2.2.2 i 2.10.2).

**Quadre 10. Compte de pèrdues i guanys**

Concepte	Apartat de l'informe	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	Variació 2012-2014 (%)
Import net de la xifra de negocis	2.3.1	211.377.346,22	207.541.120,74	211.843.500,31	(0,2)
Aprovisionaments		(84.574.165,22)	(80.740.171,33)	(78.985.178,77)	7,1
Altres ingressos d'explotació		1.521.424,25	1.420.993,04	1.869.889,51	(18,6)
Despeses de personal		(119.902.730,89)	(120.715.681,78)	(123.072.927,48)	(3,1)
Altres despeses d'explotació		(6.845.943,20)	(7.169.186,40)	(7.373.219,89)	(7,2)
Amortització de l'immobilitzat		(5.303.376,97)	(5.561.329,03)	(5.541.907,40)	(4,3)
Imputació de subvencions de l'immobilitzat no financer i altres		2.160.931,74	2.312.534,75	2.567.450,36	(15,8)
Excessos de provisions	2.3.2	1.138.273,06	2.985.717,19	226.041,67	403,6
Deteriorament i resultat per alienacions d'immobilitzat		(207.914,36)	(83.733,30)	(165.348,31)	25,7
Altre resultat		168,97	17.505,57	(1.725,01)	(109,8)
<b>Resultat d'explotació</b>		<b>64.013,60</b>	<b>7.769,45</b>	<b>1.366.574,99</b>	<b>(95,3)</b>
Ingressos financers		77.672,30	53.161,52	92.592,50	(16,1)
Despeses financeres		(141.685,90)	(90.380,56)	(820.988,10)	(82,7)
Deteriorament i resultat per venda d'instruments financers		0,00	29.449,59	31.746,56	(100,0)
<b>Resultat financer</b>		<b>(64.013,60)</b>	<b>(7.769,45)</b>	<b>(696.649,04)</b>	<b>(90,8)</b>
<b>Resultat abans d'impostos</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>669.925,95</b>	<b>(100,0)</b>
Impost sobre beneficis		0,00	0,00	(6.841,42)	(100,0)
<b>Resultat de l'exercici</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>663.084,53</b>	<b>(100,0)</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

En els apartats següents es presenten els epígrafs del Compte de pèrdues i guanys respecte dels quals la Sindicatura ha considerat adient ampliar la informació de la Memòria o respecte dels quals es fan observacions resultants de la fiscalització efectuada.

### 2.3.1. Import net de la xifra de negocis

L'import dels Ingressos per prestació de serveis dels exercicis 2012, 2013 i 2014 han estat de 211,84 M€, 207,54 M€ i 211,38 M€, respectivament. L'any 2014 suposaven un 97,7% del total dels ingressos de l'exercici.

**Quadre 11. Ingressos per prestacions de serveis**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	Variació 2012-2014 (%)
Assegurances i particulars	8.218.975,90	9.008.339,31	10.301.497,29	(20,2)
CatSalut i altres entitats públiques	203.158.370,32	198.532.781,43	201.542.003,02	0,8
<b>Import net de la xifra de negocis</b>	<b>211.377.346,22</b>	<b>207.541.120,74</b>	<b>211.843.500,31</b>	<b>(0,2)</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

L'import net de la xifra de negocis de la Corporació de l'exercici 2014, de 211,38 M€, correspon als ingressos facturats al CatSalut, a l'ICS, a l'ICASS i a altres entitats públiques (el 96,1%), a les mútues d'assegurances i altres tercers (el 3,9%) per la prestació de serveis assistencials, en virtut dels convenis formalitzats.

Respecte a les clàusules addicionals del concert amb el CatSalut es fa l'observació següent:

#### **Data de signatura de les clàusules addicionals i de les tarifes de preus**

El CatSalut i la Corporació van signar les clàusules addicionals als concerts dels serveis d'assistència hospitalària i especialitzada, de salut mental i d'atenció sociosanitària del 2012, del 2013 i del 2014 al final dels exercicis respectius.

Els preus unitaris de l'atenció sanitària van ser publicats pel CatSalut en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* durant el primer semestre de cada any amb caràcter retroactiu des de l'1 de gener.

Aquest retard en la fixació de l'activitat contractada pot provocar dificultats en la planificació de l'activitat a realitzar, en el control pressupostari dels ingressos i en el compliment de l'activitat compromesa. Per tot això, el CatSalut hauria d'establir i signar amb la Corporació abans que comencés cada exercici econòmic les esmentades clàusules addicionals, subjectes a possibles regularitzacions.

### 2.3.2. Excessos de provisions

L'import de l'excés de provisions dels exercicis 2012, 2013 i 2014 han estat de 0,23 M€, 2,99 M€ i 1,14 M€, respectivament.

**Quadre 12. Excessos de provisions**

Epígraf	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	Variació 2012-2014 (%)
Excés de provisions	148.154,61	2.985.717,19	226.041,67	(34,5)
Reversió del deteriorament de crèdits per operacions comercials	990.118,45	0,00	0,00	-
<b>Excessos de provisions</b>	<b>1.138.273,06</b>	<b>2.985.717,19</b>	<b>226.041,67</b>	<b>403,6</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

En l'exercici 2013 la major part del saldo corresponia a la cancel·lació de la provisió derivada de la reclamació administrativa de l'associació professional de facultatius de 2,80 M€ (vegeu l'apartat 2.2.2.1).

En l'exercici 2014, l'import de 0,99 M€ per reversió del deteriorament de crèdits per operacions comercials inclou, d'una banda, l'excés de la provisió per la facturació d'aguts de l'exercici 2012, per 0,20 M€, i, de l'altra, a l'excés de la provisió d'exercicis anteriors per les despeses del finançament de la Unitat docent del Parc Taulí, de 0,79 M€.

En relació amb aquests ingressos, es fa l'observació següent:

#### **Provisions per despeses derivades del finançament del cos docent de la Unitat Docent del Parc Taulí**

En compliment dels acords subscrits en els convenis de col·laboració acadèmica entre la Corporació i la Universitat Autònoma de Barcelona per a la docència dels estudis de Medicina, el 17 de juny del 2008, primer, i, després, el 28 d'abril del 2010, quan la Corporació va passar a complir la condició d'Hospital Universitari, l'entitat va proveir en exercicis anteriors les despeses corresponents al cost del personal docent dels cursos 2009-2013, per un total de 0,93 M€. L'any 2012 va pagar a la Universitat factures per 0,14 M€, entre les quals s'inclou el cost de 27 places de professor associat mèdic i dues direccions de càtedra, corresponents al curs 2009/2010. La diferència, 0,79 M€, va ser aplicada a ingressos l'any 2014 per excés de provisions, en considerar que a partir de l'entrada en vigor del nou conveni formalitzat l'any 2010, la Universitat hauria d'abonar el cost docent, i la Corporació, el cost assistencial, com s'estableix en l'estipulació novena (vegeu l'apartat 2.10.4).

D'acord amb la norma de registre i valoració vint-i-dosena del Pla general de comptabilitat sobre canvis en criteris comptables, errors i estimacions comptables, la cancel·lació d'a-



questa provisió s'hauria d'haver comptabilitzat directament al Patrimoni net, sense passar pel Comte de pèrdues i guanys, ja que es tractava d'un error.

Si aquesta cancel·lació s'hagués comptabilitzat correctament, el Resultat de l'exercici hauria estat negatiu per 0,79 M€.

### 2.3.3. Conciliació del Resultat pressupostari amb el Resultat economicopatrimonial de l'exercici

El quadre següent presenta la conciliació entre el Resultat comptable i el Resultat economicopatrimonial dels exercicis 2012, 2013 i 2014.

**Quadre 13. Conciliació del Resultat pressupostari i l'economicopatrimonial dels exercicis 2012, 2013 i 2014**

Concepte	2014	2013	2012
Resultat pressupostari	(2.218.879,81)	1.361.758,81	3.101.088,51
+ Inversions en immobilitzat	4.707.170,05	4.163.654,49	7.351.225,36
+ Subvencions per transferències	2.160.931,74	2.312.534,75	2.567.450,36
– Dotació d'immobilitzat	(5.303.376,97)	(5.561.329,03)	(5.541.907,40)
± Dotació provisions	1.125.705,06	3.015.014,56	239.979,87
± Despeses / Ingressos extraordinaris	(206.330,88)	(67.663,23)	(168.551,51)
± Variació d'existències	(216.192,18)	147.919,54	(264.117,12)
– Aportacions de capital	(900.000,00)	(2.502.428,26)	(5.474.886,05)
± Variació actius financers	(49.027,01)	0,00	0,00
± Variació passius financers	900.000,00	900.000,00	900.000,00
– Ingressos pendents de facturar	0,00	(3.769.551,63)	(2.047.197,49)
<b>Resultat economicopatrimonial</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>663.084,53</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí.

Les partides conciliatòries dels exercicis 2012 i 2013 per Ingressos pendents de facturar corresponen principalment a les aportacions del CatSalut compromeses en l'Acord de Govern del 10 d'octubre del 2006, de 6,82 M€, repartides en tres anualitats, del 2011 al 2013 (vegeu l'apartat 2.2.1.1).

## 2.4. ESTAT DE CANVIS EN EL PATRIMONI NET

L'Estat de canvis en el patrimoni net al final dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació es presenta en el quadre següent:

**Quadre 14. Estat de canvis en el patrimoni net**

Concepte	Fons social	Reserves	Resultats d'exercicis anteriors	Resultat de l'exercici	Subvencions, donacions i llegats rebuts	Total
Saldo, final de l'exercici 2011	22.333.714,00	1.312.680,86	(11.585.262,11)	30.198,32	36.015.309,44	48.106.640,51
Distribució del resultat de l'exercici 2011	0,00	0,00	30.198,32	(30.198,32)	0,00	0,00
Total ingressos i despeses reconeguts	0,00	0,00	0,00	663.084,53	3.050.181,60	3.713.266,13
Saldo, final de l'exercici 2012	22.333.714,00	1.312.680,86	(11.555.063,79)	663.084,53	39.065.491,04	51.819.906,64
Distribució del resultat de l'exercici 2012	0,00	0,00	663.084,53	(663.084,53)	0,00	0,00
Total ingressos i despeses reconeguts	0,00	0,00	0,00	0,00	57.945,57	57.945,57
Saldo, final de l'exercici 2013	22.333.714,00	1.312.680,86	(10.891.979,26)	0,00	39.123.436,61	51.877.852,21
Distribució del resultat de l'exercici 2013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total ingressos i despeses reconeguts	0,00	0,00	0,00	0,00	(234.993,6)	(234.993,16)
Saldo, final de l'exercici 2014	22.333.714,00	1.312.680,86	(10.891.979,26)	0,00	38.888.443,45	51.642.859,05

Imports en euros.

Font: Comptes anuals dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**2.5. ESTAT DE FLUXOS DE TRESORERIA**

En l'Estat de fluxos d'efectiu de la Corporació, que mostra les variacions i el moviment d'efectiu, s'observa un increment net de l'efectiu de la Corporació els anys 2012 i 2013 de 0,22 M€ i de 0,21 M€, respectivament, i una disminució de 0,32 M€, l'any 2014.

**Quadre 15. Estat de fluxos d'efectiu**

Concepte	2014	2013	2012
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'EXPLOTACIÓ</b>	<b>(2.110.964,24)</b>	<b>5.702.055,56</b>	<b>45.056.918,05</b>
Resultat de l'exercici abans d'impostos	0,00	0,00	669.925,95
<b>Ajustaments del resultat</b>	<b>2.146.193,49</b>	<b>3.489.936,19</b>	<b>4.349.132,50</b>
Amortització de l'immobilitzat	5.303.376,97	5.561.329,03	5.541.907,40
Correccions valoratives per deteriorament	12.568,00	2.112,63	(13.938,20)
Variació de provisions	(290.629,25)	118.076,94	494.869,75
Subvencions traspassades	(2.160.931,74)	(2.312.534,75)	(2.567.450,36)
Resultats per baixes i alienacions de l'immobilitzat	207.914,36	83.733,30	165.348,31
Ingressos financers	(77.083,93)	(48.366,47)	(92.592,50)
Despeses financeres	141.097,53	85.585,51	820.988,10
Altres ingressos i despeses	(990.118,45)	0,00	0,00
<b>Canvis en el capital corrent</b>	<b>(4.193.264,16)</b>	<b>2.244.696,41</b>	<b>40.774.176,54</b>
Existències	188.192,40	19.589,12	152.510,60
Deutors i altres comptes a cobrar	19.897.925,52	(1.500.338,64)	21.249.911,68
Altres actius corrents	(65.230,69)	(13.299,16)	(21.610,15)
Creditors i altres comptes per pagar	(24.215.455,56)	3.734.320,07	19.297.987,84
Altres passius corrents	1.304,17	4.425,02	(4.623,43)
Altres actius i passius no corrents	0,00	0,00	100.000,00
<b>Altres fluxos d'efectiu de les activitats d'explotació</b>	<b>(63.893,57)</b>	<b>(32.577,04)</b>	<b>(736.316,94)</b>
Cobrament d'interessos	77.672,30	53.161,52	91.943,80
Pagament d'interessos	(141.685,90)	(90.380,56)	(820.339,40)
Altres pagaments	120,03	4.642,00	(7.921,34)
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS D'INVERSIÓ</b>	<b>(3.981.675,42)</b>	<b>(7.377.125,57)</b>	<b>(10.114.921,40)</b>
<b>Pagaments per inversions</b>	<b>(3.981.675,42)</b>	<b>(7.377.125,57)</b>	<b>(10.114.921,40)</b>
Immobilitzat intangible i material	(3.981.675,42)	(7.377.125,57)	(10.114.921,40)
<b>FLUXOS D'EFECTIU DE LES ACTIVITATS DE FINANÇAMENT</b>	<b>5.770.763,40</b>	<b>1.887.492,86</b>	<b>(34.717.636,47)</b>
<b>Cobrament i pagament per instruments de patrimoni</b>	<b>900.000,00</b>	<b>2.352.428,26</b>	<b>5.474.886,05</b>
Subvencions, donacions i llegats rebuts	900.000,00	2.352.428,26	5.474.886,05
<b>Cobrament i pagament de passiu financer</b>	<b>4.870.763,40</b>	<b>(464.935,40)</b>	<b>(40.192.522,52)</b>
Deutes amb entitats de crèdit	(900.000,00)	(900.000,00)	(34.644.051,00)
Altres deutes	5.537.141,22	(2.018.871,65)	(11.375.977,09)
Deutes amb característiques especials (+)	(34.435,10)	(70.766,49)	(68.281,38)
Devolució i amortització	199.027,01	0,00	0,00
Deutes amb empreses del grup i associades	69.030,27	2.351.163,78	380.034,48
Deutes amb característiques especials (-)	0,00	173.538,96	5.515.752,47
<b>AUGMENT/DISMINUCIÓ NETA DE L'EFECTIU O EQUIVALENT</b>	<b>(321.876,26)</b>	<b>212.422,85</b>	<b>224.360,18</b>
<b>Efectiu o equivalent a l'inici de l'exercici</b>	<b>469.388,53</b>	<b>256.965,68</b>	<b>32.605,50</b>
<b>Efectiu o equivalent al final de l'exercici</b>	<b>147.512,27</b>	<b>469.388,53</b>	<b>256.965,68</b>

Imports en euros.

Font: Estat de fluxos d'efectiu dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

## 2.6. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

El volum d'ingressos i de despeses dels pressupostos de la Corporació pels exercicis 2012 i 2013 va ser de 220,67 M€ i per l'exercici 2014, de 209,19 M€.

L'exercici 2013 la Generalitat de Catalunya i els seus ens dependents van desenvolupar l'activitat amb el pressupost prorrogat de l'exercici 2012. El 27 de desembre del 2012 el Govern va aprovar el Decret 170/2012, pel qual s'establien els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2013, mentre no entressin en vigor els del 2013. Posteriorment, aquest Decret va ser modificat pel Decret 164/2013, del 14 de maig, que va regular la gestió del pressupost prorrogat fins al final de l'exercici.

La Liquidació del pressupost i el Resultat pressupostari de la Corporació dels exercicis fiscalitzats es presenten en els quadres següents. La pràctica totalitat dels ingressos registrats en el capítol 3, Taxes i altres ingressos, correspon a la contraprestació obtinguda pels serveis d'assistència sanitària facturats a l'ICS, al CatSalut i a altres entitats d'assegurança privada.

**Quadre 16. Liquidació del pressupost. Exercici 2012**

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
3. Taxes i altres ingressos	214.134.547,97	2.830.000,00	216.964.547,97	215.054.828,72	97,2	99,1
4. Transferències corrents	889.850,98	0,00	889.850,98	620.788,29	0,3	69,8
5. Ingressos patrimonials	172.185,96	0,00	172.185,96	179.040,99	0,1	104,0
<b>Operacions corrents</b>	<b>215.196.584,91</b>	<b>2.830.000,00</b>	<b>218.026.584,91</b>	<b>215.854.658,00</b>	<b>97,5</b>	<b>99,0</b>
8. Actius financers	5.474.886,05	0,00	5.474.886,05	5.474.886,05	2,5	100,0
<b>Operacions financeres</b>	<b>5.474.886,05</b>	<b>0,00</b>	<b>5.474.886,05</b>	<b>5.474.886,05</b>	<b>2,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Total pressupost d'ingressos</b>	<b>220.671.470,96</b>	<b>2.830.000,00</b>	<b>223.501.470,96</b>	<b>221.329.544,05</b>	<b>100,0</b>	<b>99,0</b>
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
1. Remuneracions personal	123.504.245,02	0,00	123.504.245,02	123.072.927,48	56,4	99,7
2. Desp. béns corr. i serveis	87.902.214,06	(1.251.541,18)	86.650.672,88	85.738.044,43	39,3	98,9
3. Despeses financeres	1.664.220,34	3.000,00	1.667.220,34	822.726,88	0,4	49,3
4. Transferències corrents	288.187,70	115.343,69	403.531,39	343.531,39	0,2	85,1
<b>Operacions corrents</b>	<b>213.358.867,12</b>	<b>(1.133.197,49)</b>	<b>212.225.669,63</b>	<b>209.977.230,18</b>	<b>96,2</b>	<b>98,9</b>
6. Inversions reals	6.412.603,84	3.963.197,49	10.375.801,33	7.351.225,36	3,4	70,8
<b>Operacions de capital</b>	<b>6.412.603,84</b>	<b>3.963.197,49</b>	<b>10.375.801,33</b>	<b>7.351.225,36</b>	<b>3,4</b>	<b>70,8</b>
9. Passius financers	900.000,00	0,00	900.000,00	900.000,00	0,4	100,0
<b>Operacions financeres</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,4</b>	<b>100,0</b>
<b>Total pressupost de despeses</b>	<b>220.671.470,96</b>	<b>2.830.000,00</b>	<b>223.501.470,96</b>	<b>218.228.455,54</b>	<b>100,0</b>	<b>97,6</b>
<b>Superàvit/dèficit</b>				<b>3.101.088,51</b>		

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2012 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El Consorci va modificar el pressupost inicial del 2012 en 2,83 M€ mitjançant transferències de crèdit i una generació de crèdit de 2,83 M€, per majors ingressos del capítol 3 provinents de l'activitat efectuada a l'exercici 2012 en concepte de medicació hospitalària de dispensació ambulatoria i d'altres ingressos provinents del CatSalut.

Al tancament de l'exercici 2012 la Liquidació del pressupost presentava un superàvit de 3,10 M€.

#### Quadre 17. Liquidació del pressupost. Exercici 2013

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
3. Taxes i altres ingressos	214.134.547,97	(2.013.455,86)	212.121.092,11	212.121.092,12	98,5	100,0
4. Transferències corrents	889.580,98	(276.879,30)	612.971,68	612.971,68	0,3	100,0
5. Ingressos patrimonials	172.185,96	(122.082,38)	50.103,58	50.103,58	0,0	100,0
<b>Operacions corrents</b>	<b>215.196.584,91</b>	<b>(2.412.417,54)</b>	<b>212.784.167,37</b>	<b>212.784.167,38</b>	<b>98,8</b>	<b>100,0</b>
8. Actius financers	5.474.886,05	158.287,21	5.633.173,26	2.502.428,26	1,2	44,4
<b>Operacions financeres</b>	<b>5.474.886,05</b>	<b>158.287,21</b>	<b>5.633.173,26</b>	<b>2.502.428,26</b>	<b>1,2</b>	<b>44,4</b>
<b>Total pressupost d'ingressos</b>	<b>220.671.470,96</b>	<b>(2.254.130,33)</b>	<b>218.417.340,63</b>	<b>215.286.595,64</b>	<b>100,0</b>	<b>98,6</b>
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
1. Remuneracions personal	123.504.245,02	(2.788.563,24)	120.715.681,78	120.715.681,78	56,4	100,0
2. Desp. béns corr. i serveis	87.902.214,06	(92.045,26)	87.810.168,80	87.810.168,80	41,0	100,0
3. Despeses financeres	1.664.220,34	(1.250.143,22)	414.077,12	90.473,58	0,0	21,8
4. Transferències corrents	288.187,70	(93.780,28)	194.407,42	194.407,42	0,1	100,0
<b>Operacions corrents</b>	<b>213.358.867,12</b>	<b>(4.224.532,00)</b>	<b>209.134.335,12</b>	<b>208.810.731,58</b>	<b>97,6</b>	<b>99,8</b>
6. Inversions reals	6.412.603,84	1.919.950,91	8.332.554,75	4.163.654,49	1,9	50,0
7. Transferències de capital	0,00	50.450,76	50.450,76	50.450,76	0,0	100,0
<b>Operacions de capital</b>	<b>6.412.603,84</b>	<b>1.970.401,67</b>	<b>8.383.005,51</b>	<b>4.214.105,25</b>	<b>2,0</b>	<b>50,3</b>
9. Passius financers	900.000,00	0,00	900.000,00	900.000,00	0,4	100,0
<b>Operacions financeres</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,4</b>	<b>100,0</b>
<b>Total pressupost de despeses</b>	<b>220.671.470,96</b>	<b>(2.254.130,33)</b>	<b>218.417.340,63</b>	<b>213.924.836,83</b>	<b>100,0</b>	<b>97,9</b>
<b>Superàvit/dèficit</b>				<b>1.361.758,81</b>		

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2013 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

En la Liquidació del pressupost del 2013 hi consta el pressupost prorrogat com a pressupost inicial i el pressupost aprovat pel Consell de Govern el 19 de setembre de 2013 com a pressupost definitiu. La diferència entre un pressupost i l'altre, de 2,25 M€, consta

com a reformulació del pressupost inicial aprovat mitjançant modificacions pressupostàries.

Al tancament de l'exercici 2013 la Liquidació del pressupost presentava un superàvit d'1,36 M€.

**Quadre 18. Liquidació del pressupost. Exercici 2014**

Ingressos	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
3. Taxes i altres ingressos	207.559.032,37	5.474.790,55	213.033.822,92	212.045.393,35	99,1	99,5
4. Transferències corrents	649.770,50	0,00	649.770,50	852.384,81	0,4	131,2
5. Ingressos patrimonials	80.406,03	0,00	80.406,03	78.136,24	0,0	97,2
<b>Operacions corrents</b>	<b>208.289.208,90</b>	<b>5.474.790,55</b>	<b>213.763.999,45</b>	<b>212.975.914,40</b>	<b>99,6</b>	<b>99,6</b>
8. Actius financers	900.000,00	3.814.299,35	4.714.299,35	949.027,01	0,4	20,1
<b>Operacions financeres</b>	<b>900.000,00</b>	<b>3.814.299,35</b>	<b>4.714.299,35</b>	<b>949.027,01</b>	<b>0,4</b>	<b>20,1</b>
<b>Total pressupost d'ingressos</b>	<b>209.189.208,90</b>	<b>9.289.089,90</b>	<b>218.478.298,80</b>	<b>213.924.941,41</b>	<b>100,0</b>	<b>97,9</b>
Despeses	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Estructura liquidació (%)	Grau execució (%)
1. Remuneracions personal	118.041.185,01	1.161.545,88	119.202.730,89	119.202.730,89	55,1	100,0
2. Desp. béns corr. i serveis	87.080.997,79	4.282.737,31	91.363.735,10	90.980.412,67	42,1	99,6
3. Despeses financeres	836.806,06	0,00	836.806,06	141.742,75	0,1	16,9
4. Transferències corrents	177.085,74	30.507,36	207.593,10	161.314,10	0,1	77,7
<b>Operacions corrents</b>	<b>206.136.074,61</b>	<b>5.474.790,55</b>	<b>211.610.865,15</b>	<b>210.486.200,41</b>	<b>97,4</b>	<b>99,5</b>
6. Inversions reals	2.102.683,54	3.814.299,35	5.916.982,89	4.707.170,05	2,2	79,6
7. Transferències de capital	50.450,76	0,00	50.450,76	50.450,76	0,0	100,0
<b>Operacions de capital</b>	<b>2.153.134,30</b>	<b>3.814.299,35</b>	<b>5.967.433,65</b>	<b>4.757.620,81</b>	<b>2,2</b>	<b>79,7</b>
9. Passius financers	900.000,00	0,00	900.000,00	900.000,00	0,4	100,0
<b>Operacions financeres</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>900.000,00</b>	<b>0,4</b>	<b>100,0</b>
<b>Total pressupost de despeses</b>	<b>209.189.208,90</b>	<b>9.289.089,90</b>	<b>218.478.298,80</b>	<b>216.143.821,22</b>	<b>100,0</b>	<b>98,9</b>
<b>Superàvit/dèficit</b>				<b>(2.218.879,81)</b>		

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost de l'exercici 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El Consorci va modificar el pressupost inicial del 2014 en 9,29 M€ mitjançant transferències de crèdit, generacions de crèdit i amb una incorporació de romanent de 3,81 M€.

Al tancament de l'exercici 2014 la Liquidació del pressupost presentava un dèficit de 2,22 M€.

**Quadre 19. Resultat pressupostari. Exercicis 2012-2014**

Resultat pressupostari	Exercici 2014	Exercici 2013	Exercici 2012
Ingressos corrents	212.975.914,40	212.784.167,38	215.854.658,00
Despeses corrents	(210.486.200,41)	(208.810.731,58)	(209.977.230,18)
<b>Pressupost d'exploració (saldo)</b>	<b>2.489.713,99</b>	<b>3.973.435,80</b>	<b>5.877.427,82</b>
Ingressos de capital	0,00	0,00	0,00
Despeses de capital	(4.757.620,81)	(4.214.105,25)	(7.351.225,36)
<b>Pressupost de capital (saldo)</b>	<b>(4.757.620,81)</b>	<b>(4.214.105,25)</b>	<b>(7.351.225,36)</b>
Ingressos financers	949.027,01	2.502.428,26	5.474.886,05
Despeses financeres	(900.000,00)	(900.000,00)	(900.000,00)
<b>Pressupost financer (saldo)</b>	<b>49.027,01</b>	<b>1.602.428,26</b>	<b>4.574.886,05</b>
<b>Superàvit/dèficit de l'exercici</b>	<b>(2.218.879,81)</b>	<b>1.361.758,81</b>	<b>3.101.088,51</b>
Desviacions positives de finançament	(135.540,32)	(1.607.795,09)	(3.280.744,99)
Desviacions negatives de finançament	2.974.768,53	918.873,90	260.980,23
<b>Resultat pressupostari ajustat</b>	<b>620.348,40</b>	<b>672.837,62</b>	<b>81.323,76</b>

Imports en euros.

Font: Liquidació del pressupost dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El resultat pressupostari en els exercicis 2012, 2013 i 2014 té el seu origen, d'una banda, en el superàvit originat per la liquidació de les operacions corrents, respectivament, de 5,88 M€, 3,97 M€ i 2,49 M€, en el de les operacions financeres per 4,57 M€, 1,60 M€ i 49.027,01 €, i de l'altra, en el dèficit derivat de la liquidació de les operacions de capital, de 7,35 M€, 4,21 M€ i 4,76 M€.

De la fiscalització d'aquesta àrea es fa l'observació següent:

**Gestió del pressupost**

En els tres exercicis fiscalitzats les dues darreres modificacions de crèdit tramitades en cadascun d'ells van ser aprovades pel Consell de Govern en l'exercici posterior al de la vigència del pressupost que modificaven.

La Corporació va elaborar la Liquidació del pressupost dels diferents exercicis fiscalitzats transposant els imports del Compte de resultats de la comptabilitat financera, amb les conciliacions oportunes.

El fet que durant cada exercici la Corporació no gestioni el corresponent pressupost aprovat no permet fer l'adequat seguiment pressupostari de les operacions ni tampoc comprovar la preceptiva existència de crèdit, en cas de tramitar expedients subjectes a la

normativa de contractació de les administracions públiques. Així, doncs, la Sindicatura no ha pogut fiscalitzar l'execució pressupostària de les operacions dels diversos exercicis.

Per altra banda, la Corporació no va sol·licitar l'autorització prèvia de la Intervenció General per a la incorporació de crèdits de l'exercici anterior en els exercicis 2013 i 2014, prevista en les instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, del 15 de juliol del 2009, i d'acord també amb el que disposen les bases d'execució pressupostària del Consorci aprovades pel Consell Rector. Tanmateix, la Corporació va comunicar a la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social l'acord pres pel Consell de Govern de l'entitat referent a la incorporació de crèdits de l'exercici 2013 al pressupost de l'exercici 2014.

## **2.7. MEMÒRIA**

La Memòria que s'inclou en els Comptes anuals dels tres exercicis fiscalitzats s'adjunten com a annexos a aquest informe. De la fiscalització del seu contingut es fa l'observació següent:

### **Resultat pressupostari i romanent de tresoreria**

El Resultat pressupostari ajustat que figura en la Memòria dels comptes anuals dels exercicis fiscalitzats no inclou informació suficient sobre el detall dels projectes de despesa amb finançament afectat i sobre les seves fonts de finançament, ni el càlcul dels coeficients corresponents que expliquin les desviacions de finançament de l'exercici.

Així mateix, no inclou cap descripció dels ingressos afectats ni del càlcul de les desviacions de finançament positives acumulades que afecten al Romanent de Tresoreria.

## **2.8. OPERACIONS AMB PARTS VINCULADES**

Durant els exercicis fiscalitzats, la Corporació era l'accionista únic de les societats UDIAT, Centre Diagnòstic, SA, i Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA, i participava en el patronat de la Fundació privada Parc Taulí, de la qual en nomena la majoria dels membres. L'any 2009 aquestes societats van adquirir la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic del seu soci únic: la Corporació.

La Sindicatura ha verificat que els serveis prestats per UDIAT a la Corporació són facturats en virtut de les instruccions dictades i d'acord amb les tarifes vigents en cada exercici,



amb els corresponents descomptes a fi que els preus unitaris s'adeqüin al preu de cost del servei. L'any 2014 els descomptes aplicats van ser d'1,70 M€.

Durant el període fiscalitzat, la comptabilitat de la Corporació presentava les operacions següents amb entitats vinculades:

**Quadre 20. Operacions vinculades. Període 2012-2014**

Concepte	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012	Variació 2014-2012 (%)
<b>Saldos per inversions financeres</b>				
Instruments de patrimoni	4.321.099,99	4.321.099,99	4.291.650,40	0,7
Crèdits a empreses del grup (curt termini)	1.021.602,46	1.021.602,46	1.021.602,46	0,0
<b>Saldos per inversions financeres temporals</b>				
Crèdits a empreses del grup (curt termini)	1.444.473,14	1.581.516,77	4.001.195,75	(63,9)
<b>Saldos deutors</b>				
Clients, empreses del grup	420.819,85	300.397,04	512.611,82	(17,9)
<b>Saldos creditors</b>				
Proveïdors, empreses del grup	4.964.291,89	7.102.917,49	8.589.468,39	(42,2)
Comptes corrents amb empreses del grup	211.764,86	244.858,19	343.531,39	(38,4)
<b>Volum de transaccions amb empreses del grup</b>				
Compres i serveis rebuts	21.549.212,49	22.670.501,57	23.276.875,12	(7,2)
Vendes i serveis prestats	580.293,18	568.851,98	765.489,11	(24,2)
Ingressos per interessos de centralització de tresoreria	42.214,44	30.543,34	58.652,30	(28,0)
Ingressos per interessos UDIAT	12.984,58	13.163,33	23.752,26	(45,3)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Els saldos deutors de la Corporació per serveis prestats a les empreses del grup i els deutes de la Corporació pels serveis prestats per aquestes empreses es presenten en els dos quadres següents:

**Quadre 21. Saldos deutors amb empreses del grup**

Entitat	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012
Fundació Parc Taulí	301.084,15	287.490,02	409.148,18
Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA	31.741,36	54.765,72	14.522,77
UDIAT, Centre Diagnòstic, SA	87.997,34	73.363,57	43.120,65
UDIAT, Centre Diagnòstic, SA (factures pendents)	0,00	(115.222,27)	45.820,22
<b>Total</b>	<b>420.819,85</b>	<b>300.397,04</b>	<b>512.611,82</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals i comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**Quadre 22. Saldos creditors amb empreses del grup**

Entitat	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012
Fundació Parc Taulí	211.764,86	244.871,55	343.604,69
Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA	3.982,12	13.163,16	7.933,12
UDIAT, Centre Diagnòstic, SA	4.960.309,77	7.089.740,97	8.581.461,97
<b>Total</b>	<b>5.176.056,75</b>	<b>7.347.775,68</b>	<b>8.932.999,78</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals i comptabilitat de dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Per altra banda, el volum de despeses de la Corporació per compres i serveis rebuts de les empreses del grup en l'exercici 2014 va ser de 22,86 M€, mentre que el volum d'ingressos per vendes i serveis prestats a aquestes empreses en el mateix any va ser de 0,58 M€, segons el detall següent:

**Quadre 23. Transaccions amb empreses del grup per compres i serveis rebuts**

Entitat	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012
Fundació Parc Taulí	211.914,86	246.805,01	344.409,69
Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA	11.951,51	13.246,70	11.916,03
UDIAT, Centre Diagnòstic, SA	21.370.346,12	21.088.546,08	21.604.976,16
Coordinació Logística Sanitària, AIE	1.262.708,38	1.321.903,78	1.315.573,24
<b>Total</b>	<b>22.856.920,87</b>	<b>22.670.501,57</b>	<b>23.276.875,12</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals i comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**Quadre 24. Transaccions amb empreses del grup per vendes i serveis prestats**

Entitat	31.12.2014	31.12.2013	31.12.2012
Fundació Parc Taulí	353.699,88	339.633,88	487.362,30
Sabadell Gent Gran, Centre de Serveis, SA	84.922,26	97.628,98	165.044,81
UDIAT, Centre Diagnòstic, SA	141.671,04	131.589,12	113.082,00
<b>Total</b>	<b>580.293,18</b>	<b>568.851,98</b>	<b>765.489,11</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals i comptabilitat dels exercicis 2012, 2013 i 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**2.9. CONTRACTACIÓ**

En el marc regulador de la contractació del sector públic, la Corporació es troba subjecta a l'aplicació íntegra de la normativa de contractes de les administracions públiques, en virtut

del que disposa l'article 3.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), atès que té la consideració de poder adjudicador administració pública.

Durant el període fiscalitzat l'entitat disposava de plec de clàusules administratives particulars tipus, sobre els quals l'Assessoria Jurídica del CatSalut havia informat favorablement. Així mateix, el Consell de Govern, en la sessió del 19 de desembre de 2012, va aprovar les Instruccions per a la correcta execució dels serveis externs contractats, en compliment del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

D'altra banda, en la sessió del 7 de maig del 2008 el Consell de Govern va aprovar les regles d'aplicació general i de composició de les meses de contractació administrativa de la Corporació de conformitat amb la Llei de contractes del sector públic, que van ser adaptades i actualitzades d'acord amb els criteris dictats per la Intervenció General de la Generalitat<sup>9</sup> en la sessió del Consell de Govern del 7 d'abril del 2010.

El mes de novembre del 2004 la Corporació i UDIAT van formalitzar un conveni de col·laboració amb la Fundació Hospital Asil de Granollers mitjançant el qual aquesta Fundació s'adheria als procediments de contractació de subministraments convocats per la Corporació o per UDIAT. El 22 de juny del 2009, la Corporació i UDIAT van formalitzar un altre conveni de col·laboració amb l'Institut Municipal d'Assistència Sanitària (IMAS).<sup>10</sup> Aquest conveni establí les condicions d'adhesió de les dues entitats als procediments de contractació pública de subministraments i de serveis convocats per l'IMAS, i alternativament, d'adhesió de l'IMAS als mateixos procediments convocats per la Corporació o per UDIAT.

La Direcció d'Economia i Finances té la competència per adjudicar subministraments i serveis, mentre que correspon a la Direcció General i, en algun cas, al Consell de Govern, l'adjudicació d'obres i d'inversions en general.

L'any 2014 la Corporació va adjudicar obres, subministraments i serveis per 35,08 M€ mitjançant els diferents procediments de contractació establerts en la normativa de contractació. La mostra analitzada representa el 62,5% de l'import adjudicat. En el cas dels contractes de subministraments i de serveis, la mostra ha estat seleccionada de forma aleatòria. Pel que fa als contractes d'obres, s'han fiscalitzat els dos adjudicats.

---

9. Criteris d'assistència dels òrgans de control econòmic pressupostari i de representants de la Intervenció General a les meses de contractació de les entitats que conformen el sector públic de la Generalitat de Catalunya, del 12 de març del 2010.

10. El 28 de gener del 2010, la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona van aprovar la creació del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona (CMPS), el qual es va subrogar en la posició jurídica de l'IMAS.

El nombre de contractes adjudicats i el de la mostra seleccionada es detallen en el quadre següent:

**Quadre 25. Contractes adjudicats i contractes fiscalitzats, exercici 2014**

Concepte	Contractes adjudicats		Contractes fiscalitzats		Imports fiscalitzats respecte dels imports tramitats (%)
	Nombre	Import	Nombre	Import	
Obres	2	2.077.663,41	2	2.077.663,41	100,0
Subministraments	104	31.430.402,56	22	18.639.778,50	59,3
Serveis	9	1.576.273,12	5	1.216.637,16	77,2
<b>Total</b>	<b>115</b>	<b>35.084.339,09</b>	<b>29</b>	<b>21.934.079,07</b>	<b>62,5</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Pel que fa als exercicis 2012 i 2013, s'han fiscalitzat per la seva rellevància i per les conclusions d'anteriors fiscalitzacions, els contractes següents:

**Quadre 26. Contractes fiscalitzats dels exercicis 2012 i 2013**

Concepte	Expedients fiscalitzats	
	Nombre	Import
Obres	2	1.426.673,84
Serveis	2	1.019.950,23
<b>Total</b>	<b>4</b>	<b>2.446.624,07</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

En relació amb els procediments de contractació, es fan les observacions de caràcter general següents:

**a) Fixació del pressupost de licitació**

En els expedients fiscalitzats no s'inclou una justificació explícita de l'estimació de l'import del pressupost de licitació, atenent els preus de mercat, per tal de garantir que sigui l'adequat per a l'efectiu compliment del contracte, requisit establert en l'article 87 del TRLCSP.

**b) Informes tècnics**

En més del 50% dels expedients revisats (contractes *a, b i d*, d'obres; contractes *a, c, d, i g*, de serveis, i contractes *a, e, f, g, i, j, l, n, p, r, i t*, de subministraments), els informes tècnics de valoració de les ofertes presentades pels licitadors no motiven les puntuacions assignades en cadascun dels criteris valorats, o bé introdueixen criteris de ponderació que

no es trobaven explícitament previstos als plecs. D'altra banda, en el cas de quatre expedients (contractes de serveis *c* i *g*; contractes de subministrament *r* i *t*) els informes tècnics que valoren les justificacions presentades pels licitadors incursos en presumpta oferta desproporcionada també es troben poc motivats.

Aquests fets contradiuen els principis d'igualtat de tracte i transparència en la selecció del contractista que ha de regir la contractació pública, com es recull en l'article 1 del TRLCSP.

El contingut de la motivació que fonamenta una posterior resolució administrativa ha d'expressar, entre altres aspectes, per què l'aplicació dels criteris condueix al resultat individualitzat que atorga la preferència a un candidat davant dels altres, i ha de ser suficient perquè els interessats coneguin els motius de la resolució de la licitació, a fi de poder defensar els seus drets i interessos.<sup>11</sup>

En aquest sentit, la Instrucció 1/2014, del 9 de gener de l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació pública, per a l'increment de la transparència i l'optimització d'aspectes dels procediments de contractació pública,<sup>12</sup> estableix que l'òrgan de contractació ha de vetllar, especialment i entre altres aspectes, perquè els informes tècnics estiguin exhaustivament motivats, en particular quan s'emeten en aplicació de criteris vinculats a un judici de valor. En aquests informes s'ha de fonamentar una resolució posterior de l'òrgan de contractació que, en el mateix sentit, ha de motivar la seva confiança raonada pel que fa al compliment de les prestacions i el manteniment del cost del servei, i en definitiva, la viabilitat del projecte per a la correcta execució del contracte, a més de conferir als interessats prou informació perquè puguin defensar els seus drets i interessos.

### **c) Execució contractual**

La Sindicatura ha comparat els imports adjudicats dels contractes vigents l'any 2014 amb els trenta proveïdors de la Corporació amb un volum d'operacions més elevat i els imports de les despeses comptabilitzades dins d'aquest període en l'execució d'aquests contractes.<sup>13</sup> La comparació posa de manifest l'existència, en dinou d'aquests proveïdors, d'un excés de despesa d'almenys 8,71 M€ respecte a la despesa contractada.

---

11. Sentències del Tribunal Suprem del 20 de març del 2012 i 16 de març del 2013 i resolucions del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals del 18 d'abril del 2013 i 9 de maig del 2014, entre altres.

12. Les mesures contingudes en aquesta Instrucció s'afegeixen a l'Acord del Govern de la Generalitat de Catalunya del 9 de desembre del 2009 en matèria de contractació pública, o el complementen, i incorpora un desplegament de mesures contingudes en l'Acord del Govern del 16 d'abril del 2013, aprovat per facilitar l'accés de les PIME a la contractació pública.

13. Aquests proveïdors representen el 71,7% del volum d'operacions de creditors de la Corporació, l'any 2014.

**Quadre 27. Volums de despesa i volums contractats. Exercici 2014**

Id.	Descripció	Volum d'operacions del proveïdor l'any 2014	Volum d'operacions associat a procediments de contractació vigents l'any 2014	Diferència (excés de despesa)
a	Subministrament de fàrmacs	3.470.746,97	2.737.293,30	733.453,67
b	Subministrament de fàrmacs	3.222.083,16	2.659.991,51	562.091,65
c	Subministrament de fàrmacs	3.195.697,77	2.758.512,20	437.185,57
d	Subministrament de fàrmacs	3.033.500,63	2.336.268,46	697.232,17
e	Subministrament de fàrmacs	2.757.782,22	2.213.538,02	544.244,20
f	Subministrament de fàrmacs	2.755.407,61	2.229.297,66	526.109,95
g	Subministrament de fàrmacs	2.390.053,21	1.710.207,40	679.845,81
h	Dispositius i material assistencial	1.906.717,23	1.130.773,83	775.943,40
i	Subministrament elèctric	1.826.269,95	1.346.861,22	479.408,73
j	Subministrament de fàrmacs	1.666.250,01	1.447.889,71	218.360,30
k	Subministrament de fàrmacs i instrumental assistencial	1.195.981,23	989.680,55	206.300,68
l	Subministrament de fàrmacs	1.182.125,29	750.271,38	431.853,91
m	Dispositius i material assistencial	1.094.504,77	971.333,34	123.171,43
n	Subministrament de fàrmacs	1.082.326,75	412.764,87	669.561,88
o	Subministrament de fàrmacs	996.434,42	451.760,64	544.673,78
p	Dispositius i material assistencial	835.078,56	308.529,29	526.549,27
q	Dispositius i material assistencial	811.695,26	605.910,89	205.784,37
r	Subministrament de fàrmacs	743.599,81	613.428,51	130.171,30
s	Subministrament de fàrmacs	625.626,97	406.337,16	219.289,81
<b>Total</b>		<b>34.791.881,82</b>	<b>26.080.649,94</b>	<b>8.711.231,88</b>

Imports en euros.

Font: Comptabilitat i contractació de l'exercici 2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí. Inclou contractes menors.

D'acord amb les explicacions de l'entitat, aquestes desviacions en la despesa responen al subministrament de fàrmacs exclusius, a compres i reposicions d'accessoris diversos, a compres menors i a l'increment de consums sobrevinguts, en algunes ocasions per noves indicacions terapèutiques.

En aquests casos, s'haurien d'haver tramitat els procediments corresponents de modificació dels contractes, si així estava previst en els plecs, o haver fet noves licitacions, excepte que es tractés de compres menors efectuades als mateixos proveïdors d'altres tipus de productes.

### 2.9.1. Contractació d'obres

En el període fiscalitzat la Corporació va adjudicar quatre contractes per a l'execució d'obres: dos en l'exercici 2014, i els altres dos, els anys 2012 i 2013. El detall és el següent:

**Quadre 28. Contractes d'obres. Exercici 2014**

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
a	Procediment obert	Obres de reforma de la planta A de l'Edifici Santa Fe per ubicar-hi l'Hospital de dia d'adolescents i centre de salut mental infantil i juvenil	Cobra Instalaciones y Servicios, SA	19.02.2014	388.764,48
b	Procediment obert	Obres de reforma de la Cuina de l'Edifici Taulí (planta soterrani) (unificació de Cuines) POPT-2	UTE Vías y Construcciones, SA y Electromecánica Soler, SL	31.01.2014	1.688.898,93
<b>Total</b>					<b>2.077.663,41</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades de l'expedient de contractació de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**Quadre 29. Contractes d'obres. Exercicis 2012 i 2013**

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
c	Procediment obert	Obres d'adequació de les instal·lacions elèctriques i contra incendis de l'edifici de Santa Fe	Cobra Instalaciones y Servicios, SA	22.05.2013	421.747,92
d	Procediment obert	Obres de reforma de la tercera planta de l'Edifici Taulí per a l'hospitalització de ginecologia i obstetrícia	Construccions PAI, SA	08.10.2012	1.004.925,92
<b>Total</b>					<b>1.426.673,84</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades de l'expedient de contractació de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

De la fiscalització d'aquests contractes es fan les observacions següents:

**a) Obres de reforma de la planta A de l'edifici Santa Fe**

El mes de febrer de 2014 la Corporació va adjudicar, mitjançant procediment obert, les obres de reforma de la planta A de l'edifici Santa Fe per ubicar-hi l'Hospital de dia d'adolescents i centre de salut mental infantil i juvenil, per 0,39M€ i un termini d'execució de tres mesos (contracte a).

En la visita de l'inici de les obres, el 26 de febrer, l'empresa adjudicatària va sol·licitar replantejar pel seu compte la solució constructiva dels estintolaments previstos en el projecte inicial, amb la corresponent proposta de nous preus unitaris no previstos en el contracte. La Direcció facultativa hi va donar el vistiplau, amb la puntualització que no havia de suposar cap cost addicional. En l'expedient fiscalitzat no hi consta que aquesta modificació fos aprovada per l'òrgan de contractació, en contra del que disposa l'article 121 del TRLCSP.

El 25 de juliol del 2014 la Corporació va recepcionar les obres, amb un retard de dos mesos en relació amb el termini previst en la proposta del licitador i en el contracte.<sup>14</sup>

### **b) Obres de reforma de la tercera planta de l'edifici Taulí per a hospitalització de Ginecologia i Obstetrícia**

El mes d'octubre de 2012 la Corporació va adjudicar les obres de reforma de la tercera planta de l'edifici Taulí per 1,00 M€ i un termini d'execució de sis mesos (contracte *d*).

L'empresa adjudicatària del contracte va obtenir la puntuació màxima per la proposta de reducció del termini d'execució de les obres. No obstant això, a la data de finalització del període d'execució, l'obra no estava finalitzada. Després de dues ampliacions del termini de finalització, el 18 de juny ambdues parts van signar l'acta d'ocupació, en què es deixava constància que les obres no estaven finalitzades per poder donar servei a les necessitats assistencials i que l'estat de les obres no era suficient per un funcionament satisfactori, amb una llista annexa de punts a repassar i temes pendents. El 28 de juny, la Direcció facultativa i el contractista de les obres van signar una acta de seguiment de l'ocupació i recepció prèvies amb un nou annex de punts a repassar i temes pendents per als quals es va concedir a l'empresa adjudicatària de les obres un termini addicional de cinc dies. L'empresa va manifestar el desacord en alguns dels repassos exigits i signats en l'acta de recepció de les obres, a la qual cosa la Direcció general de la Corporació li va comunicar que en duria a terme l'execució subsidiària, de manera que els repassos haurien de figurar valorats en la proposta de liquidació del contracte.

La liquidació va incloure una partida de despeses assumides per la Corporació, per 11.826,72€ que havien de ser imputades a l'adjudicatari mitjançant la confiscació de part de la garantia de l'obra. Tanmateix, la garantia de l'obra va ser retornada en la seva totalitat a l'adjudicatari.

### **c) Aspectes formals**

En dos dels expedients de la mostra fiscalitzada (expedients *b* i *c*) el termini transcorregut des de l'apertura de les proposicions fins a l'adjudicació del contracte és superior al que estableix l'article 161 del TRLCSP.

D'altra banda, la publicitat de l'acord d'adjudicació dels contractes *b* i *d* es va fer més enllà dels quaranta-vuit dies establerts en l'article 154.2 de la Llei de contractes.

---

14. Text modificat arran de l'al·legació cinquena, comentari segon, presentada per la Corporació.



## 2.9.2. Contractació de subministraments

L'any 2014 la Corporació va tramitar un total de cent quatre expedients de subministraments, adjudicats per 31,43 M€. Els subministraments contractats inclouen fàrmacs, equips assistencials i material, dispositius i instrumental necessari per a l'activitat assistencial.

La relació de les licitacions de subministraments fiscalitzades es presenta en el quadre següent, i correspon a vint-i-dos expedients adjudicats per un total de 18,64 M€, que representen el 59,3% de la despesa adjudicada en el període.

**Quadre 30. Contractes de subministraments. Exercici 2014**

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
a	Procediment obert	Queviures i matèries primeres alimentoses	Serhs Fruit i Distribució Global, SL Port Parés, SL Varis	10.03.2014	967.810,15 112.111,73 703.000,74 152.697,68
b	Procediment obert	Energia elèctrica	Endesa Energia, SA Gas natural comercialitzadora, SA	20.10.2014	1.939.221,45 1.886.706,34 52.515,11
c	Negociat sense publicitat	Bayer-gadolino 1 mmol/ml	Bayer Hispania, SL	04.11.2013	9.673,66
d	Negociat sense publicitat	Arrendament i fungible làser urologia	Tramedic, SA	02.07.2014	71.940,00
e	Procediment obert	Material oxigenoteràpia, connexions, circuits i tubuladures	B. Braun Medical, SA Covidien Spain, SL Intersurgical España, SL Fisher & Paykel Healthcare, SA Varis	17.03.2014	702.363,17 113.066,65 177.050,32 168.692,41 43.463,20 200.090,59
f	Negociat sense publicitat	Material oxigenoteràpia	Baxter, SL Gambro Lundia AB Teleflex Medical, SA Varis	14.07.2014	49.030,90 6.906,55 6.336,00 26.417,69 9.370,66
g	Procediment obert	Material hotelaria	El Corte Inglés, SA	03.06.2013	97.988,97
h	Procediment obert	Bosses residus	El Corte Inglés, SA Krape, SA SCA Hygiene Products, SA	26.11.2013	240.452,12 86.735,27 2.619,17 151.070,68
i	Procediment obert	Pròtesis biliars, enterals i esofàgiques	Boston Scientific Ibérica, SA Izasa Hospital, SL Varis	22.04.2014	601.889,20 290.268,00 266.200,00 45.421,20
j	Procediment obert	Material neteja general	El Corte Inglés, SA Lidera Higiene, SL	13.12.2013	100.652,54 16.212,35 84.440,19
k	Procediment obert	Pròtesis vasculars	W.L. Gore y Asociados, SL	29.07.2014	46.200,00

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 15/2016

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data d'adjudicació	Import adjudicat
l	Procediment obert	Rasuradores quirúrgiques	3M España, SA	30.10.2013	36.682,89
m	Procediment obert	Pròtesis nefrologia	Bard España, SA Covidien Spain, SL Fresenius Medical Care España, SA	18.06.2014	121.502,92 97.897,01 21.311,40 2.294,51
n	Procediment obert	Pròtesis incontinència urinària i prolapse	B. Braun Surgical, SA Productos Especiales de Neomedic Internacional, SL Varis	14.02.2014	127.413,00 44.957,00 45.595,00 36.861,00
o	Negociat sense publicitat	Material implantable neuroradiologia	Covidien Spain, SL	04.01.2015	19.177,03
p	Procediment obert	Solucions infusió, rentat i irrigació	B. Braun Medical, SA Fresenius Kabi España, SA Varis	16.09.2013	966.776,03 793.801,65 101.901,57 71.072,81
q	Procediment obert	Sutura mecànica, instrumental endocirurgia i fils de sutura	Applied Medical Distribution Europe BV Covidien Spain, SL Johnson & Johnson, SA Varis	11.03.2014	1.656.854,11 211.557,65 259.312,55 999.535,50 186.448,41
r	Procediment obert	Equipament cuina	Aiterm 2002, SL Comercial Contel, SA Fagor Industrial, S. Coop.	30.07.2014	148.132,50 7.789,98 33.766,02 106.576,50
s	Procediment obert	Sistema control presència, gestió d'espera i continguts informació	Tecnologías Plexus, SL	28.07.2014	79.199,95
t	Procediment obert	Medicaments no exclusius	Amgen, SA B. Braun Medical, SA CLS Behring, SA Hospira Productos Farmacéuticos y Hospitalarios, SL Pfizer, SLU Varis	14.08.2014	7.096.988,37 430.881,57 326.527,91 1.558.610,52 643.393,67 1.171.051,92 2.966.522,78
u	Procediment obert	Medicaments exclusius	Biogen Idec Iberia, SL Gilead Sciences, SL Janssen Cilag, SA Novartis Farmacéutica, SA Varis	11.11.2013	2.197.806,91 339.693,85 181.651,44 1.269.035,07 183.320,86 224.105,69
v	Negociat sense publicitat	Medicaments exclusius	Aventis Pharma, SA Baxter, SL Janssen Cilag, SA Novartis Farmacéutica, SA Varis	18.08.2014	1.362.049,63 121.347,49 137.592,00 448.839,16 119.081,42 535.189,56
<b>Total</b>					<b>18.639.778,50</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

El 19 de març de 2014 el Consell de Govern de la Corporació va aprovar el procediment de contractació per adhesió a l'acord marc de subministrament d'energia elèctrica (expedient *b*) de la Comissió Central de Subministraments del Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el procediment de subhasta. El 30 de juny del mateix any es van adherir al procediment iniciat per la Corporació diverses entitats, entre elles, el Consorci Sanitari de Terrassa i CLS, AIE.

De la fiscalització dels expedients de la mostra es fan les observacions següents:

#### **a) Exclusivitat del subministrament**

El subministrament d'un equip assistencial per a urologia, per 71.940,00€ (expedient *d*) es va tramitar per procediment negociat sense publicitat, adduint raons d'exclusivitat, acreditades en l'expedient mitjançant un certificat del proveïdor.

L'òrgan de contractació hauria d'haver justificat degudament les circumstàncies objectives que afectaven a l'empresari i que feien impossible la licitació pública, atès que aquest procediment suposa una restricció a la competència.

#### **b) Aspectes formals**

En cinc dels expedients de la mostra fiscalitzada (expedients *e*, *j*, *n*, *q* i *t*) el termini transcorregut des de l'apertura de les proposicions fins a l'adjudicació del contracte és superior al que estableix l'article 161 del TRLCSP. En el cas dels contractes *h* i *p*, la publicitat de l'acord d'adjudicació es va fer més enllà dels quaranta-vuit dies establerts en l'article 154.2 de la Llei de contractes.

D'altra banda, en dos contractes de la mostra (expedients *q* i *t*) la Mesa, d'acord amb els informes tècnics, va declarar desertes les adjudicacions d'alguns lots inclosos en la licitació per motius tècnics o de modificació de les necessitats assistencials. Atès que en aquests casos existien ofertes o proposicions admissibles d'acord amb els criteris que figuraven en els plecs, els informes tècnics corresponents haurien d'haver motivat de forma més concreta el fet d'haver declarat deserta l'adjudicació.

### **2.9.3. Contractació de serveis**

L'any 2014 la Corporació va formalitzar un total de nou contractes de serveis per 1,58 M€. En el quadre següent es detallen els cinc contractes de serveis fiscalitzats, el conjunt dels quals representen el 77,2% de la despesa compromesa en el període, amb un volum adjudicat d'1,22 M€:

**Quadre 31. Contractes de serveis. Exercici 2014**

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
a	Procediment obert	Serveis de seguretat i control d'accessos	Clece Seguridad, SA Alianzas y Subcontratas, SA	14.10.2014	762.407,45 572.462,62 189.944,83
b	Procediment obert	Servei de conservació i reposició d'instrumental quirúrgic	B. Braun Surgical, SA	10.10.2014	265.068,65
c	Procediment obert	Redacció projecte, direcció d'obra, reforma i ampliació de l'edifici Victòria Eugènia (unitat docent).	Serra Company, SL	30.07.2014	54.022,34
d	Procediment obert	Proves diagnòstiques. Estudis d'urodinàmies	Centre de Medicina Correctiva, SL	17.02.2014	88.644,00
e	Negociat sense publicitat	Servei de manteniment dels equips marca Dräger	Dräger Medical Hispania, SA	18.12.2013	46.494,72
<b>Total</b>					<b>1.216.637,16</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Així mateix, s'han fiscalitzat els dos expedients següents adjudicats en anys anteriors, tant pel volum de despesa compromesa com per la seva vinculació a l'execució d'obres:

**Quadre 32. Contractes de serveis. Exercicis 2012 i 2013**

Id.	Procediment	Concepte	Proveïdor	Data del contracte	Import adjudicat
f	Procediment obert	Serveis de direcció tècnica de sistemes i suport informàtic	UPCNET	03.01.2012	937.488,29
g	Procediment obert	Serveis de redacció d'un estudi bàsic, projecte i direcció de les obres de reforma de la cuina de l'Edifici Taulí (vegeu l'apartat 2.9.1, contracte b)	Albert Vitaller Arquitectura, SLP	08.06.2012	82.461,94
<b>Total</b>					<b>1.019.950,23</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaborat per la Sindicatura a partir de les dades dels expedients de contractació del Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

De la fiscalització d'aquests set expedients no es desprèn cap observació.

Pel que fa als contractes de serveis adjudicats i executats en exercicis anteriors, en l'informe de fiscalització 20/2013, Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, exercicis 2008-2011, apartat 2.7.2, la Sindicatura hi va fer constar que el Consell de Govern de la Corporació, el 25 de juliol del 2011, havia acordat la resolució parcial del contracte adjudicat l'any 2003 amb l'estudi professional d'arquitectura, per a la redacció de l'avantprojecte, el projecte arquitectònic, l'estudi de detall, l'estudi de seguretat i salut, la llicència ambiental i

la direcció d'obres i instal·lacions per a l'ampliació i reforma de l'Hospital de Sabadell. Aquests serveis van ser adjudicats per 1,21 M€, preu que va ser posteriorment augmentat en un 114%, fins als 2,59 M€.

Respecte a aquest contracte, el 18 de març del 2015 el Consell de Govern de la Corporació va aprovar tramitar un expedient d'exigència de responsabilitat en relació amb els defectes i danys acreditats causats a l'estructura de l'edifici ambulatori Taulí per les deficiències del projecte redactat, atès que, d'acord amb un estudi complementari sol·licitat per la Corporació, l'edifici requeria de l'execució d'unes obres addicionals que garantissin les càrregues del moment i futures i l'acompliment de la normativa vigent.

### **2.9.3.1. Prestació de serveis sanitaris als pacients per accidents de trànsit**

L'any 2004 la Corporació va adjudicar de forma directa la prestació de serveis assistencials als pacients d'accidents de trànsit, mitjançant la formalització d'un contracte amb la societat Trafisaba, SL.<sup>15</sup> L'objecte del contracte comprenia, entre altres, les consultes externes de traumatologia, el seguiment dels accidentats fins a l'alta mèdica, l'elaboració de la informació clínica requerida, i proves diagnòstiques i serveis de rehabilitació requerits per la Corporació.

D'acord amb les pròrrogues que ambdues parts van formalitzar els anys 2012, 2013 i 2014, la Corporació va facturar a les companyies d'assegurances totes les prestacions sanitàries efectuades als pacients, i va abonar a Trafisaba, SL, les quanties derivades de l'aplicació d'un percentatge sobre els ingressos anuals facturats i cobrats.<sup>16</sup>

D'acord amb la informació facilitada per l'entitat, el personal que presta serveis en aquesta empresa inclou un total de trenta-un facultatius, els quals són, alhora, treballadors de la Corporació.

Durant els anys 2012 i 2013 la Corporació va contractar, a més a més, el servei de gestió dels cobraments a les companyies d'assegurança a l'entitat BCN Servicios de Gestión Hospitalaria, SL, la qual va cobrar una comissió de l'1,50% sobre l'import de les factures liquidades.

---

15. Societat limitada professional constituïda el 2 de juny de 1992, amb domicili social a Sabadell, que té per objecte social la prestació de serveis de tractament mèdic i quirúrgic, medicació i hospitalització. Els càrrecs exercits pels òrgans socials i apoderats d'aquesta societat estan ocupats per treballadors de la Corporació Sanitària del Parc Taulí.

16. En el període fiscalitzat, la Corporació va abonar a Trafisaba, SL un percentatge fix del 70% sobre els ingressos facturats per visites de consultes externes a mútues de trànsit, excepte les visites del mòdul "raquis vertebral" (o fuetada cervical), que tenen un tractament diferenciat, i les sessions de rehabilitació, que es fixen a preus del conveni vigent amb la Unió Espanyola d'Entitats Asseguradores i Reasseguradores (UNESPA).

L'import de les despeses satisfetes per la Corporació a Trafisaba, SL, d'una banda, i a l'empresa gestora del cobrament, de l'altra, en el període fiscalitzat, es presenta en el quadre següent:

**Quadre 33. Despeses per prestació de serveis d'assistència sanitària a pacients provinents d'accidents de trànsit. Període 2012-2014**

Concepte	Exercici 2012	Exercici 2013	Exercici 2014	Variació 2014-2012 (%)
Trafisaba, SL	1.920.720,03	1.662.554,69	1.395.877,17	(27,33)
BCN Servicios de Gestión Hospitalaria, SL	139.744,87	105.541,14	17.820,17	(87,25)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, període 2012-2014.

De la fiscalització d'aquestes despeses es fan les observacions següents:

**a) Adjudicació del servei**

La prestació del servei d'assistència sanitària encarregat a Trafisaba, SL constitueix un objecte contractual tipificat en la normativa de contractes del sector públic, per la qual cosa la seva adjudicació s'hauria d'haver sotmès al TRLCSP. Atès el volum de les despeses que es deriven del servei, calia haver-les licitat mitjançant un concurs obert.

**b) Règim d'incompatibilitats dels facultatius**

Els trenta-un facultatius que presten serveis a Trafisaba, SL són alhora treballadors de la Corporació. D'altra banda, el treball de fiscalització ha posat de manifest que facultatius que formen part de la plantilla d'UDIAT són els qui fan els informes sobre les proves de diagnòstic que Trafisaba, SL realitza i factura a la Corporació en el marc de la prestació assistencial als pacients accidentats.

En els expedients d'aquest personal no hi consta que hagin sol·licitat a la Corporació la preceptiva autorització prèvia de compatibilitat per a l'exercici d'aquesta activitat privada, tal com s'estableix en la normativa d'incompatibilitats.<sup>17</sup> Per altra banda, quatre d'aquests facultatius constaven en les llistes de pluriocupació de la tresoreria de la Seguretat Social en el període 2012-2014.

La declaració d'aquesta activitat ha de permetre conèixer a la Corporació quina és la dedicació efectiva dels seus treballadors a l'activitat privada i la seva compatibilitat amb l'activitat pública (vegeu l'apartat 2.10.4).

17. Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i, amb caràcter bàsic, Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

**2.10. PERSONAL**

El personal de la Corporació manté una vinculació de caràcter laboral amb el Consorci i ocupa places incloses en la plantilla orgànica i funcional de llocs de treball aprovada pel Consell de Govern.

La regulació de les condicions laborals del personal durant el període fiscalitzat està establerta en el marc del VII Conveni col·lectiu dels hospitals de la XHUP i dels centres d'atenció primària concertats per al període 2005-2008, excepte per al personal expressament exclòs del seu àmbit d'aplicació en l'article 2 (personal d'alta direcció, professionals liberals, personal d'empreses subcontractades i personal en règim de formació). L'any 2012 també estava vigent l'Acord subscrit amb la representació dels treballadors el mes de juliol del 2011.

La vigència del Conveni col·lectiu va finalitzar el mes de juliol de 2013, de manera que l'1 d'agost de 2013 va entrar en vigor un pacte signat per la Corporació i la representació dels treballadors sobre les condicions de treball vigents fins el 31 de desembre del 2014. Dins l'àmbit d'aquest pacte van quedar compresos tots els treballadors que prestaven serveis en règim laboral a la Corporació, amb independència del vincle contractual o relació de serveis, amb l'excepció dels contractes d'alta direcció.

D'altra banda, el Consell de Govern aprova anualment un manual de conceptes retributius on es s'hi inclouen altres conceptes retributius a més a més dels del conveni i de l'esmentat pacte.

L'any 2012, la plantilla mitjana contractada equivalent a temps complet era de 2.937 treballadors, i l'any 2014, de 2.865 treballadors, la qual cosa representa un decrement del 2,5% en el període fiscalitzat.

**Quadre 34. Volum de plantilla mitjana contractada equivalent a temps complet. Exercicis 2012-2014**

Grup professional	2012	2013	2014
GP 0 - Direcció	1,00	1,00	1,00
GP 1 - Assistencial titulat de grau superior	632,04	647,61	652,17
GP 2 - Assistencial titulat de grau mitjà	889,37	877,46	860,91
GP 3 - Assistencial amb titulació de formació professional o tècnica	602,90	576,17	566,80
GP 4 - Para-assistencial titulat de grau superior	33,38	32,61	32,48
GP 5 - Para-assistencial titulat de grau mitjà	50,20	48,91	48,41
GP 6 - Para-assistencial amb titulació de formació professional o tècnica	413,92	409,72	397,98
GP 7 - Assistencial i para-assistencial sense titulació	313,97	302,25	305,40
<b>Total</b>	<b>2.936,79</b>	<b>2.895,73</b>	<b>2.865,15</b>

Font: Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, Direcció de Personal, període 2012-2014.

L'import total de la despesa de personal corresponent als exercicis fiscalitzats va ser de 123,07 M€, l'any 2012; de 120,72 M€, l'any 2013, i de 119,20 M€, l'any 2014, amb un decrement del 3,1% en el període. El detall és el següent:

**Quadre 35. Despesa de personal. Exercicis 2012-2014**

Concepte	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	Variació 2012-2014 (%)
Sous, salaris i assimilats	96.409.371,46	94.696.044,95	93.429.698,40	(3,1)
Indemnitzacions	41.273,87	66.657,45	64.384,13	56,0
Càrregues socials	26.622.282,15	25.952.979,38	25.708.648,36	(3,4)
<b>Total</b>	<b>123.072.927,48</b>	<b>120.715.681,78</b>	<b>119.202.730,89</b>	<b>(3,1)</b>

Imports en euros

Font: Comptes anuals període 2012-2014 de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Els articles 68, 69 i 70 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, modificats posteriorment per la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, van regular, des de l'exercici 2011, un nou règim jurídic sobre la base de l'autonomia de gestió de les entitats que els serveis públics sanitaris gestionen, mitjançant el concert, tot i que, com preveuen els articles mencionats, la seva aplicació en els exercicis posteriors estaria condicionada al compliment de l'objectiu general pressupostari.<sup>18</sup>

La modificació més significativa d'aquest nou règim d'autonomia de gestió és l'exclusió d'aquestes entitats del compliment de la normativa de la Generalitat en matèria de personal a què estaven sotmeses. Això no exclou, però, que aquestes entitats estiguin vinculades a la normativa bàsica que, en matèria de personal, dicti l'Estat.

Atès que la Corporació va gaudir del règim d'autonomia de gestió en els tres exercicis analitzats, s'ha fiscalitzat el compliment de la normativa de caràcter bàsic de l'Estat vigent en aquell període.

Pel que fa a aquest apartat cal fer l'observació següent:

**Aprovació del manual de conceptes retributius**

Anualment, el Consell de Govern aprova el Manual retributiu per a l'exercici juntament amb la plantilla orgànica i funcional de la Corporació.

Per als exercicis 2013 i 2014, el Manual i la plantilla van ser aprovats el mes de novembre de l'exercici a què feien referència, és a dir, gairebé al final del seu període de vigència.

18. El 3 de juny de 2014 la Secretaria General del Departament d'Economia i Coneixement va dictar unes Instruccions per a la interpretació de l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de la salut de la Generalitat de Catalunya.



### **2.10.1. Contractació de personal**

Les lleis de pressupostos generals de l'Estat per als exercicis 2012, 2013 i 2014, estableixen, amb caràcter de normativa bàsica, una taxa de reposició del personal fix màxima del 10% en el cas de les administracions públiques amb competències sanitàries.

D'altra banda, la mateixa normativa estatal establia, també amb caràcter bàsic, la possibilitat de contractar personal laboral temporal o funcionari interí per cobrir necessitats urgents i inajornables que afectessin serveis públics essencials. Tanmateix, aquesta normativa no especificava quins eren aquells serveis públics essencials ni quin era l'òrgan competent per determinar-los. No va ser fins a l'Acord del Govern de la Generalitat del 23 de desembre del 2013 que es va establir que per contractar personal laboral temporal i per nomenar personal interí era necessària l'autorització prèvia de la Comissió de retribucions i despeses de Personal del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la Reforma de l'Administració. No calia aquesta autorització quan la contractació temporal fos per substitucions o quan les contractacions corresponguessin a promocions o processos de mobilitat interna.

En relació amb la contractació del personal de la Corporació es fa l'observació següent:

#### **Incorporació de nou personal**

Durant l'exercici 2012 la Corporació va tramitar un total de 107 altes de contractació indefinida per reingressos de personal des de situacions que no comportaven reserva de lloc de treball (excedències i permisos),<sup>19</sup> i 3.453 per contractes temporals. L'any 2013, les xifres van ser de 113 i 3.516, i l'any 2014, de 140 i 5.465, respectivament.

Pel que fa a les contractacions temporals, la Corporació va adduir la necessitat urgent i inajornable en totes elles, però no en va motivar la urgència.

Pel que fa a la contractació indefinida, d'acord amb les dades facilitades per l'entitat referides al període fiscalitzat, la taxa de reposició assolida va superar, en tots els anys, el límit del 10% previst amb caràcter bàsic en la normativa de pressupostos de l'Estat.

### **2.10.2. Retribucions**

L'any 2012 el volum total de les retribucions del personal de la Corporació va ser de 95,10 M€, l'any 2013, de 95,73 M€, i l'any 2014, de 94,63 M€, la qual cosa representa un decrement d'un 0,5%.

---

19. Text modificat arran de l'al·legació setena, presentada per la Corporació.

**Quadre 36. Despesa de personal, detall per conceptes retributius**

Epígraf	2012	2013	2014	Variació 2012-2014 (%)
Sou base	32.818.050,11	32.572.103,04	31.968.116,43	(2,6)
Plus de conveni	24.065.690,80	23.976.084,34	23.598.813,66	(1,9)
Extra juny	5.095.407,77	5.052.992,33	4.939.077,79	(3,1)
Extra nadal	-	4.951.212,33	4.892.683,12	
Descompte Pacte d'empresa 26/07/2013	-	(5.329.426,65)	(5.507.480,23)	
Restitució paga extra primer tram	-	491.705,42	-	
Restitució paga extra segon tram	-	32.582,64	-	
Restitució paga extra tercer tram	-	2.351.276,81	4.612.152,39	
Retribució variable per objectius	4.289.579,27	2.306.995,41	-	
Desenvolupament professional	3.825.199,65	3.997.482,90	4.019.417,14	5,1
Guàrdia presencial laborable	2.316.621,86	2.345.407,19	2.418.765,47	4,4
Complement funcional (b)	2.019.648,41	1.976.615,05	1.941.898,53	(3,8)
Plus nocturn	1.674.658,43	1.642.991,45	1.605.192,76	(4,1)
Complement d'atenció programada	1.727.539,43	1.749.073,71	1.730.845,09	0,2
Malaltia 75%	1.456.213,04	1.443.934,99	1.870.526,03	28,5
Guàrdia presencial festiu/diumenge	1.339.395,56	1.441.014,74	1.475.487,66	10,2
Complement d'incentivació, promoció i desenvolupament professional (SIPDP)	1.400.871,41	1.418.170,50	1.393.605,99	(0,5)
Sistema d'incentivació i promoció	1.146.825,06	1.226.251,59	1.261.276,50	10,0
Antiguitat	1.189.223,71	1.242.207,76	1.563.571,36	31,5
Plus de responsabilitat	941.013,78	920.450,63	886.504,39	(5,8)
Guàrdia presencial dissabte	1.080.237,28	1.105.792,69	1.102.799,03	2,1
Plus diumenge dia	828.132,53	841.274,98	841.134,07	1,6
Plus dissabte	645.749,40	628.254,91	624.648,84	(3,3)
Plus festiu dia	460.500,68	447.735,54	407.528,79	(11,5)
Complement transitori específic (b)	352.604,34	456.161,44	604.540,08	71,4
Plus d'objectius màxim anual (POMA) (b)	689.426,79	357.346,29	-	
Complement transitori funcional (b)	221.830,79	210.741,77	213.250,84	(3,9)
Complement d'atenció continuada	206.319,76	240.996,68	236.179,65	14,5
Hores suplència dia (b)	19.567,10	11.626,65	8.706,14	(55,5)
Altres	5.293.036,74	5.624.463,60	5.917.138,69	11,8
<b>Total (a)</b>	<b>95.103.343,70</b>	<b>95.733.520,73</b>	<b>94.626.380,21</b>	<b>(0,5)</b>

Imports bruts, en euros.

Font: Direcció de personal de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell, període 2012-2014.

Notes:

(a) Les diferències entre les retribucions brutes totals dels anys 2012, 2013 i 2014 i les que consten en l'epígraf Despeses de personal del Compte de pèrdues i guanys (quadres 10 i 35), a més a més de les cotitzacions de la Seguretat Social a càrrec de l'empresa, corresponen a les despeses per provisions enregistrades a la comptabilitat i no a la nòmina, i també, a conceptes que s'han abonat per nòmina, com indemnitzacions i despeses de caràcter social, que no consten en l'epígraf Sous i salaris del Compte de pèrdues i guanys.

(b) Els conceptes retributius indicats corresponen als aprovats en els manuals retributius de la Corporació.

En relació amb la retribució variable en funció d'objectius a què es refereix el Conveni col·lectiu d'aplicació, i amb el Plus d'objectius màxim anual, a percebre per les funcions de comandament aprovat en el Manual de conceptes retributius de la Corporació, en els pactes entre la Corporació i els representants dels treballadors, el juliol del 2011 i el juliol del 2013, es va acordar, que la seva meritació i el seu abonament estarien condicionats a l'assoliment de l'equilibri pressupostari durant cadascun dels exercicis esmentats. D'aquesta manera, la Corporació només es va comprometre a abonar aquestes retribucions en la part que no excedís de l'equilibri pressupostari, entès com la no-desviació en negatiu del resultat pressupostari previst.

El Pacte del juliol de 2013 també va establir, per als exercicis 2013 i 2014, la reducció de la retribució anual en una quantia equivalent a la que el treballador tingués dret a cobrar com a paga extraordinària de Nadal, si bé aquesta quantitat es podria recuperar, totalment o parcialment, en funció de l'assoliment de l'equilibri pressupostari i financer.

En aquest sentit, el mes d'octubre del 2012 la Secretaria General del Departament de Salut va comunicar a les entitats del sector públic de la Generalitat a les quals els fos d'aplicació el règim d'autonomia de gestió que, en cas d'haver subscrit pactes i/o acords des de l'any 2011 per assolir l'objectiu pressupostari equilibrat, com és el cas de la Corporació, podrien acordar a través dels òrgans de Govern la forma i el procediment a seguir perquè la supressió de la paga extraordinària de desembre<sup>20</sup> no representés acumulativament dins l'exercici 2012 una minoració retributiva, tenint en compte que, en el mateix exercici, el Govern de la Generalitat va aprovar altres mesures de reducció en les retribucions.<sup>21</sup> Les mesures compensatòries acordades no podrien suposar, en cap cas, un abonament en una quantia superior a l'import de la paga extraordinària suprimida, l'existència de condicions de treball més favorables a les fixades amb caràcter bàsic per a la resta de personal del sector públic o l'incompliment de l'objectiu d'equilibri pressupostari.

D'altra banda, el 31 de desembre de 2014, la Corporació mantenia una provisió d'1,71 M€ per cobrir els possibles impactes derivats de la sentència del Tribunal Suprem del 23 de març del 2011,<sup>22</sup> en relació amb la retribució de les guàrdies mèdiques, per les reclamacions judicials interposades pels professionals fins aquella data. D'acord amb aquesta sentència, les hores realitzades en servei de guàrdia de presència que excedeixin d'una

---

20. Per aplicació del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, de caràcter bàsic.

21. Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat i acords de Govern del 28 de febrer, 27 de maig i 24 de juliol del 2012. Entre altres, aquests acords van suprimir el pagament de retribucions variables al personal laboral.

22. Desestima els recursos de cassació interposats per la Unió Catalana d'Hospitals i el Consorci Hospitalari de Catalunya, contra la Sentència dictada el 19 d'octubre del 2009 per la Sala social del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

jornada anual de mil vuit-centes vint-i-sis hores i vint-i-set minuts, són hores extraordinàries i, per tant, en cap cas poden ser retribuïdes per sota de les hores ordinàries de treball de cada professional, segons Conveni, és a dir, que han de ser retribuïdes a un preu per hora superior al preu per hora de guàrdia.

El mes de juliol del 2015 la Corporació va rebre una inspecció de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Catalunya sobre la cotització per part de la Corporació dels imports de les hores d'atenció continuada relatives als procediments judicials finalitzats amb sentència de la Sala social del Tribunal Suprem. El 28 de setembre del 2015 es va dictar la corresponent acta de liquidació de quotes per 4,56 M€ i una sanció de 2,40 M€. El 30 d'octubre del 2015, la Corporació va presentar un escrit d'al·legacions davant la Direcció General de la Inspecció de Treball i Seguretat Social de Barcelona. El 22 de febrer del 2016 la Direcció Provincial de la Tresoreria General de la Seguretat Social va emetre la Resolució per la qual confirmava i elevava a definitiva l'Acta d'inspecció i confirmava la sanció imposada.

Per a la fiscalització de les despeses de personal s'ha seleccionat una mostra<sup>23</sup> de vuitanta treballadors, corresponents a grups professionals i categories diferents. De l'anàlisi de les retribucions satisfetes per la Corporació a aquests treballadors en el període 2012-2014 es fan les observacions següents:

#### **a) Retribucions variables**

En compliment dels acords assolits amb els representants dels treballadors, l'any 2012 la Corporació va pagar 0,69 M€ per retribucions variables per objectius al personal de comandament i 4,29 M€ a la resta de treballadors. L'any 2013 els imports abonats per aquest concepte van ser de 0,36 M€ i 2,31 M€. L'any 2014, la Corporació no va pagar cap import per aquest concepte.

La Sindicatura entén que l'existència de l'equilibri pressupostari és una condició necessària però no suficient per al pagament de la retribució variable per objectius. El pagament d'aquesta retribució s'hauria d'haver sotmès també a la determinació prèvia i l'avaluació posterior del compliment d'altres objectius o indicadors, tal com estableix el conveni col·lectiu d'aplicació i en el Manual retributiu de la Corporació.

#### **b) Supressió de la paga extraordinària del desembre del 2012**

Per contribuir a l'equilibri pressupostari de la Corporació, l'abril del 2012 el conjunt dels professionals van deixar de percebre 3,19 M€, corresponent a part de la retribució variable meritada l'any 2011. D'altra banda, tampoc se'ls va abonar la paga extraordinària del desembre, pressupostada en 5,32 M€, en compliment del que disposava el Reial decret llei

---

23. La mostra ha estat seleccionada sobre la base del criteri de mostreig estadístic aleatori.

20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.<sup>24</sup>

Davant d'aquest fet i en compliment de les directrius de la Secretaria General del Departament de Salut, el 21 de novembre del 2012 el Consell de Govern va aprovar abonar a tots els professionals un import compensatori el mes de desembre, calculat sobre la base de la retribució variable no abonada el mes d'abril i sota la premissa d'assolir un tancament pressupostari de l'exercici equilibrat.

Així, el mes de desembre la Corporació va abonar als treballadors 2,89 M€ en concepte de pagament complementari de la retribució variable pendent. Juntament amb la quantia abonada el mes d'abril, l'import anual pagat per retribucions variables, 5,09 M€, no va superar l'import de la paga extraordinària suprimida.

No obstant això, la fiscalització efectuada ha posat de manifest que, si bé la part de les retribucions variables no abonades el mes d'abril de 2012 va suposar una reducció proporcional de les quanties que els treballadors havien de percebre, la quantia pagada el mes de desembre no va guardar aquesta proporcionalitat, de manera que en el conjunt de l'exercici 2012 a la majoria de treballadors se'ls va abonar la totalitat d'aquesta retribució, però, d'acord amb la documentació revisada per la Sindicatura, alguns no van percebre el 100% de la seva retribució variable, quan en els acords adoptats pel Consell de Govern sempre es tracta l'abonament en termes de proporcionalitat. En el cas d'alguns treballadors, els imports pagats per la retribució variable per objectius van sobrepassar els respectius imports de la paga extraordinària retinguda del mes de desembre.

### **c) Complement per tasques específiques**

El Manual retributiu de la Corporació inclou un complement transitori específic, d'abonament puntual, per la realització de tasques diferents de les habituals. L'import total retribuït per aquest concepte va ser de 0,35 M€, l'any 2012, de 0,46 M€, l'any 2013, i de 0,60 M€, l'any 2014.

En el període fiscalitzat la Corporació va pagar aquest complement a un conjunt de treballadors de diferents serveis, per activitats realitzades al centre d'atenció primària Sant Fèlix i per la intervenció en procediments d'extracció d'òrgans i suport al Banc de Teixits.

---

24. L'acord del Govern de la Generalitat del 12 de març del 2015 estableix la recuperació d'una part equivalent al 24,04% de l'import deixat de percebre de la paga extraordinària del mes de desembre del 2012, i estableix que l'abonament i acreditació d'aquestes quanties es realitzaran amb càrrec al pressupost de l'exercici 2015. La direcció de l'entitat ha considerat que, en cas que es dicti sentència parcialment favorable als interessos dels treballadors i tenint en consideració que el CatSalut va ser rescabalat per l'estalvi que va suposar aquest fet, les obligacions futures que es puguin derivar haurien de ser assumides de forma directa o indirecta per aquest darrer, motiu pel qual no ha enregistrat cap passiu en la seva comptabilitat.

Així mateix, l'import anual satisfet per compte d'aquest complement inclou les quanties pagades al personal de la Corporació que presta serveis a l'Hospital General de Catalunya i la Clínica del Vallès, en el marc dels convenis de col·laboració formalitzats amb aquests centres sanitaris privats (vegeu l'apartat 2.10.3).

Per acord del Consell de Govern del 16 d'octubre del 2013, la Corporació va incloure en el Manual retributiu de l'any 2013 l'aprovació formal d'aquest complement, l'abonament del qual s'hi preveu de forma puntual. No obstant això i com va posar de manifest la Sindicatura en l'anterior informe de fiscalització de la Corporació,<sup>25</sup> la remuneració percebuda és, en la majoria dels casos, fixa en la seva quantia i periòdica en la meritació, atès que, mitjançant aquest complement, s'estan retribuïnt treballs addicionals a la jornada laboral però realitzats periòdicament. Cal advertir, a més a més, que el temps de jornada que es retribueix mitjançant aquest complement no està previst en els contractes laborals dels professionals de la Corporació.

Finalment, la Sindicatura ha constatat que, en el cas de tres treballadors de la mostra, algun dels dies en què han realitzat aquestes activitats es troben, alhora, dins un torn de guàrdia presencial, i que, per tant, les dues retribucions (el complement transitori específic i la corresponent a les hores del torn de guàrdia) coincideixen en la mateixa franja horària.

#### **d) Guàrdies de presència**

Vuit treballadors de la mostra fiscalitzada van superar la dedicació anual màxima que el conveni col·lectiu estableix en dues mil dues-cents noranta hores, entesa com la suma de la jornada ordinària més la complementària d'atenció continuada (o guàrdia de presència).

### **2.10.3. Col·laboració assistencial en centres sanitaris privats**

Durant el període objecte de fiscalització hi havia vigents un conjunt de vuit convenis de col·laboració assistencial que la Corporació havia formalitzat amb els centres sanitaris privats Hospital General de Catalunya i la Clínica del Vallès.<sup>26</sup>

L'objecte d'aquests convenis, formalitzats entre els anys 2009 i 2014, és la prestació d'assistència especialitzada a les dependències d'aquests centres per part de facultatius de la Corporació Sanitària del Parc Taulí. La col·laboració dels facultatius especialistes de la Corporació que es desplacen a l'Hospital General de Catalunya o bé a la Clínica del

---

25. Informe de fiscalització 20/2013, corresponent al període 2008-2011.

26. Fins a l'any 2011 aquests centres eren propietat del grup empresarial Capiro Sanidad. L'abril del 2011, van canviar de propietari i el 2013 van passar a anomenar-se Ibérica de Diagnóstico Cirugía (IDCsalud). L'any 2014, aquesta societat es va fusionar amb el Grupo Hospitalario Quirón per crear la companyia Quirónsalud.

Vallès es concreta, principalment, en l'assistència directa als pacients per consultes externes, consultes diagnòstiques, realització de procediments quirúrgics, atenció urgent i visita als malalts hospitalitzats. Aquest personal també fa guàrdies de localització, atenció a interconsultes, i activitats de docència, formació continuada i recerca, d'acord amb les necessitats del centre.

En els quadres següents es presenta el resum dels convenis vigents i la dedicació dels facultatius de la Corporació a cadascuna de les especialitats objecte del conveni:

**Quadre 37. Convenis vigents amb l'Hospital General de Catalunya, 2012-2014**

Prestació assistencial	Data de formalització i vigència	Personal desplaçat l'any 2012	Personal desplaçat l'any 2013	Personal desplaçat l'any 2014
Hemodinàmica i cardiologia intervencionista	1.4.2009, amb renovació tàcita anual	Un facultatiu (414 hores/any)	Un facultatiu (402 hores/any)	Un facultatiu (238 hores/any)
Angiologia i cirurgia vascular	26.1.2010 fins al 31.12.2014 (prorrogable per períodes anuals)	Dos facultatius (1.373 hores/any)	Un facultatiu (1.114 hores/any)	Un facultatiu (1.114 hores/any)
Malalts crítics	1.3.2011 fins a l'1.3.2017 (prorrogable per períodes anuals)	Tres facultatius i un facultatiu coordinador (5.976 hores/any)	Tres facultatius i un facultatiu coordinador (6.752 hores/any)	Tres facultatius i un facultatiu coordinador (6.752 hores/any)
Neurologia pediàtrica	1.1.2012 fins al 31.12.2014 (prorrogable per períodes anuals)	Dos facultatius (1.105 hores/any)	Tres facultatius (1.355 hores/any)	Dos facultatius (1.602 hores/any)
Cirurgia ortopèdica-traumatologia	1.5.2012 fins al 31.12.2014 (prorrogable per períodes anuals)	32 facultatius i 11 metges especialistes en formació de forma alterna (168 hores/any)	32 facultatius i 11 metges especialistes en formació de forma alterna (168 hores/any)	32 facultatius i 11 metges especialistes en formació de forma alterna (112 hores/any)
Cirurgia pediàtrica	1.9.2013 fins al 30.6.2014	-	Sis facultatius de forma alternada (90 hores/any)	Sis facultatius de forma alternada (184 hores/any)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**Quadre 38. Convenis vigents amb la Clínica del Vallès, 2012-2014**

Prestació assistencial	Data de formalització	Personal desplaçat l'any 2012	Personal desplaçat l'any 2013	Personal desplaçat l'any 2014
Procediments quirúrgics (cirurgia general, cirurgia ortopèdica-traumatologia, otorinolaringologia, ginecologia i altres)	1.3.2012 fins al 31.12.2014 (prorrogable per períodes anuals)	64 facultatius i 26 metges especialistes en formació de forma alterna (1.604 hores/any)	64 facultatius i 26 metges especialistes en formació de forma alterna (4.001 hores/any)	64 facultatius i 26 metges especialistes en formació de forma alterna (4.001 hores/any)
Atenció a malalts amb patologia mèdica	1.1.2013, prorrogable tàcitament per períodes anuals	-	Dos facultatius (2.532 hores/any)	Dos facultatius (2.532 hores/any)

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

En tots els casos els professionals implicats en la prestació de serveis són contractats per la Corporació, i a tots els efectes laborals tenen la consideració de personal de la Corporació, que és qui es fa càrrec de la seva retribució, en la qual s'inclou el pagament d'un complement retributiu per la dedicació a l'activitat que presten en els centres privats. La despesa pel cost del personal vinculat a aquests convenis assumida per la Corporació, durant el període 2012-2014, va ser de 2,12 M€.

Com a contraprestació econòmica pels serveis assistencials prestats pel personal desplaçat, aquests centres paguen a la Corporació els honoraris que, en cada cas, s'han pactat com a clàusula econòmica. En el període 2012-2014 i en el marc d'aquests convenis, la Corporació va ingressar un total d'1,75 M€, de l'Hospital General de Catalunya, i 0,79 M€, de la Clínica del Vallès, d'acord amb el detall següent:

**Quadre 39. Ingressos dels convenis amb l'Hospital General de Catalunya, 2012-2014**

Convenis	2012	2013	2014	Total
Hemodinàmia i cardiologia intervencionista	51.037,58	31.138,92	15.849,10	98.025,60
Angiologia i cirurgia vascular	131.371,00	90.000,00	90.270,00	311.641,00
Malalt crític	297.128,43	332.958,00	333.753,00	963.839,43
Neurologia pediàtrica	45.833,33	50.000,00	70.144,00	165.977,33
Cirurgia Ortopèdica - Traumatologia	41.672,08	55.790,53	63.399,87	160.862,48
Cirurgia Pediàtrica	0,00	14.318,72	39.717,59	54.036,31
<b>Total</b>	<b>567.042,42</b>	<b>574.206,17</b>	<b>613.133,56</b>	<b>1.754.382,15</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

**Quadre 40. Ingressos dels convenis amb la Clínica del Vallès, 2012-2014**

Convenis	2012	2013	2014	Total
Procediments quirúrgics (cirurgia general, cirurgia ortopèdica-traumatologia, otorinolaringologia, ginecologia i altres)	86.578,06	236.270,80	259.587,64	582.436,50
Atenció a malalts amb patologia mèdica	0,00	106.995,20	102.368,82	209.364,02
<b>Total</b>	<b>86.578,06</b>	<b>343.266,00</b>	<b>361.956,46</b>	<b>791.800,52</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la comptabilitat de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell.

Així doncs, el guany net que va obtenir la Corporació durant el període de 2012-2014 per la vigència d'aquests convenis va ser de 0,43 M€, que representava un marge del 20,1% sobre l'import de les despeses.

En el període fiscalitzat la Corporació va formalitzar diversos contractes de treball temporal amb quinze metges, amb caràcter eventual, per acumulació de tasques o per obra o



servei. En tots els casos, la causa de la contractació temporal va ser la prestació dels seus serveis a l'Hospital General de Catalunya o a la Clínica del Vallès, en el marc dels convenis de col·laboració subscrits. La jornada laboral contractada va ser de 38,5 hores setmanals o inferior.

D'altra banda, en el mateix període, la Corporació va formalitzar amb vuit metges de la seva plantilla pactes addicionals per a l'ampliació de la jornada laboral, per complir el que estableixen els convenis de col·laboració amb els centres esmentats pel que fa a dedicació.

Així, el conjunt d'aquests vint-i-tres metges realitzen la seva jornada laboral a les instal·lacions de la Corporació o a les instal·lacions d'aquells centres privats, d'acord amb les necessitats que es puguin derivar en cada moment de la col·laboració assistencial recollida en els convenis.

De la fiscalització dels convenis formalitzats i els ingressos i les despeses que se'n deriven es fan les observacions següents:

#### **a) Entitats proveïdores del CatSalut**

Durant el període fiscalitzat la Corporació tenia en vigor tres convenis amb l'Hospital General de Catalunya per desplaçar personal facultatiu de la Corporació per atendre pacients a l'Hospital General en les especialitats d'Angiologia i cirurgia vascular, Neurologia pediàtrica i Cirurgia pediàtrica. Tanmateix, el contracte de prestació de serveis sanitaris entre el CatSalut i l'Hospital General de Catalunya per atendre pacients del sistema sanitari públic en aquell centre no incloïa aquestes tres especialitats.

A Catalunya, el sistema sanitari públic<sup>27</sup> està configurat pel Sistema Integral d'Utilització Pública (SISCAT), que inclou totes les xarxes assistencials, entre les quals es troba la XHUP. Un dels objectius previstos en la normativa vigent per a la xarxa d'hospitals és l'establiment d'aliances estratègiques entre les diferents entitats proveïdores del CatSalut.

L'article 8.2 de la Llei 44/2003, del 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries (l'aplicació del qual es troba també prevista en l'article 14 del Conveni col·lectiu de treball dels hospitals de la XHUP) estableix que els professionals sanitaris vinculats a un

---

27. Articles 7.2 i 43 de la Llei 15/1990, del 9 d juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya; article 4 del Reial decret 1030/2006, del 15 de setembre, que estableix la cartera de serveis comuns al Sistema Nacional de Salut i el procediment per a la seva actualització; article 7.3 del Decret 196/2010, del 14 de desembre, del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, i Decret 378/2000, del 21 de novembre, pel qual es configura el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT).

centre puguin prestar els serveis en un altre quan hi hagi una aliança estratègica o un projecte de gestió compartida entre diversos establiments sanitaris proveïdors del CatSalut.

Atès que, en el cas de les tres especialitats esmentades, no existeix cap conveni o contracte amb el CatSalut que empari la prestació d'aquest servei en l'àmbit públic i, per tant, no és possible l'existència d'una aliança estratègica, la Sindicatura entén que els professionals de la Corporació que es desplacen a l'Hospital General de Catalunya estan prestant els seus serveis en l'àmbit privat i, per tant, es podria donar una cessió de treballadors sense empara legal des de la Corporació a l'Hospital General de Catalunya, i, a més, els professionals afectats no complirien la jornada laboral ni l'horari que els correspondria fer a les dependències del Consorci.

### **b) Contractació de personal**

Els contractes temporals de nou facultatius es prorroguen en funció de les pròrrogues de la prestació del servei establerts en els convenis de col·laboració.

En aquest sentit, en almenys un cas, la utilització successiva de la contractació temporal del treballador ha superat el límit que estableix l'article 15 i la disposició addicional quinzena del Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors,<sup>28</sup> per la qual cosa, segons preveu la normativa, en aquests casos, el treballador adquireix la condició de fix. Atès que alguns dels convenis analitzats han estat vigents els anys 2012, 2013 i 2014 i, més enllà d'aquesta data, preveuen pròrrogues tàcites, la Corporació hauria de vetllar perquè l'encadenament dels contractes temporals del personal que presta els serveis corresponents no s'estengui més enllà dels terminis que estableix la normativa laboral.

Finalment, i com ja es va posar de manifest en l'anterior informe de fiscalització de la Sindicatura,<sup>29</sup> els contractes laborals, formalitzats amb els professionals de la Corporació que es desplacen als centres privats, no preveuen la prestació dels seus serveis en aquests centres sanitaris, de manera que la jornada laboral que realitzen no figura degudament documentada en els seus contractes de treball.

#### **2.10.4. Altres aspectes de personal**

De conformitat amb el que disposa la base segona de l'article 4 del Reial decret 1558/1986, del 28 de juny, pel qual s'estableixen les bases generals del règim de concerts

---

28. D'acord amb la redacció donada per la Llei 35/2010, del 17 de setembre, de mesures urgents per a la reforma del mercat laboral.

29. Informe 20/2013, període 2008-2011, apartat 2.8.1.f.

entre les universitats i les institucions sanitàries, el Consell de Govern de la Corporació Sanitària Parc Taulí i el Consell Social de la Universitat Autònoma de Barcelona van aprovar, el 7 i el 27 d'abril del 2010, respectivament, el conveni entre aquesta Universitat i la Corporació. Mitjançant aquest conveni es va crear la Unitat Docent de la Facultat de Medicina a la Corporació, ubicada a Sabadell, en la qual es van integrar tots els dispositius assistencials que l'entitat gestionava.

En el marc d'aquest conveni i a fi de garantir els objectius docents i d'investigació de la Universitat, es va establir la plantilla teòrica de la Unitat Docent en les diferents tipologies de places (en especial, vinculades de professor ordinari-facultatiu especialista i de professors associats) i es va regular la plaça de professor associat clínic, a la qual podien accedir aquells facultatius de la plantilla de l'hospital i centres associats que tenien a càrrec seu unitats assistencials necessàries per a la docència.

La base tretzena de l'article 4 del Reial decret 1558/1986, amb la redacció establerta en el Reial decret 1652/1991, preveu, en els apartats u, tres i cinc, la jornada que han de fer els catedràtics i professors titulars d'universitat que ocupin una plaça vinculada en una institució sanitària i la forma de computar-la.

La forma de retribuir els catedràtics i professors titulars d'universitat de la UAB amb plaça vinculada a la Corporació no s'ajusta al que disposen els apartats set i vuit de la base tretzena esmentada, ja que aquests haurien de ser retribuïts mitjançant una única nòmina de la UAB, pels conceptes establerts en la normativa esmentada. Els diversos treballs de fiscalització de la Sindicatura posen en evidència que la compensació entre les universitats i les institucions sanitàries no estava resolta de forma ajustada a dret per tot l'àmbit territorial de Catalunya.

Tot i el règim d'autonomia de gestió dels centres sanitaris, regulat pels articles 68 a 70 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, al personal de la Corporació li és d'aplicació la normativa sobre el règim d'incompatibilitats, tant estatal<sup>30</sup> com autonòmica.

Arran de les observacions fetes en l'Informe de fiscalització 20/2013, corresponent al període 2008-2011, i les observacions en els informes de control financer de la Intervenció, el Consell de Govern en la sessió del 16 d'octubre del 2013 va acordar elaborar i implantar un circuit d'identificació i registre de les situacions en què es requerís la sol·licitud de compatibilitat d'activitats dels professionals de la Corporació, o de les seves entitats instrumentals.

---

30. Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, amb caràcter bàsic en la seva totalitat, i Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

Aquest acord va donar lloc a la comunicació als treballadors de la necessitat de declarar les activitats, públiques o privades, mitjançant la formulació de la corresponent declaració d'activitats. El mes d'abril de 2014 es va trametre el conjunt de declaracions formulades pels professionals de la Corporació i de les entitats instrumentals al Departament de Salut, en espera de la corresponent resolució i/o aclariment del procediment oportú en cas de manca de compliment per part dels professionals.

El 30 de juny de 2014 la Secretaria General del Departament de Salut va trametre un escrit a la Corporació en resposta a la seva sol·licitud i hi adjuntava el Criteri tècnic 1/2014 de la Subdirecció General de Recursos Humans i Organització, relatiu a l'àmbit d'aplicació i competència en relació amb les incompatibilitats del personal sanitari que presta serveis al sector públic sanitari instrumental del Departament de Salut.

A partir d'aquesta nova indicació, la Corporació va reiterar als seus professionals la necessitat de complir les obligacions de declarar les possibles altres activitats, a més de les desenvolupades a la Institució, i de lliurar un escrit informatiu a tots els professionals que s'incorporessin a la Corporació a partir d'aquell moment, juntament amb el formulari per a la declaració d'activitats.

Per altra banda, la Sindicatura ha comunicat als responsables de l'entitat fiscalitzada la necessitat de revisar el compliment del circuit engegat, atès que en el treball de fiscalització s'ha posat de manifest l'existència de professionals que podrien no haver declarat la realització d'altres activitats i no haver sol·licitat la preceptiva autorització prèvia per desenvolupar-les, com és el cas dels qui presten serveis a Trafisaba, SL (vegeu l'apartat 2.9.3.1.b) o els qui dediquen una jornada parcial a la Universitat com a professors associats mèdics.

## **2.11. SEGUIMENT DE LES OBSERVACIONS I/O RECOMANACIONS D'EXERCICIS ANTERIORS**

En l'informe 20/2013 de la Sindicatura relatiu a la Corporació, referit als exercicis 2008-2011, es van efectuar catorze observacions i quatre recomanacions. De la revisió del seu estat a finals del període fiscalitzat per a aquest informe es destaca que vuit observacions han estat resoltes totalment o parcialment, tres observacions estaven en vies de ser resoltes, d'una observació no se n'ha pogut fer el seguiment perquè són fets no esmenables, i dues segueixen vigents i se'n fa el seguiment en el text d'aquest informe.

Quant a les quatre recomanacions, dues han estat implantades durant l'exercici 2014, una altra ha estat implantada parcialment i la quarta resta pendent de ser implantada al final de l'exercici 2014.

A continuació es detalla el seguiment de les observacions i recomanacions resoltes i de les pendents:

**Quadre 41. Seguiment de les observacions de l'informe 20/2013**

Observacions*	Comentaris
<b>I. Pressupost d'explotació i de capital</b>	
1. Confecció de la Liquidació del pressupost per transposició directa dels imports del Compte de resultats de la comptabilitat financera.  Una part de les modificacions pressupostàries dels exercicis 2009, 2010 i 2011 van ser tramitades de forma anticipada a la seva aprovació.	Es manté (vegeu l'observació 2.6).
2. Els ingressos anticipats per factures pendents d'emetre s'han d'incloure en la Liquidació del pressupost de l'exercici en què es registri l'ingrés.	Resolta des de l'exercici 2012
<b>II. Balanç de situació</b>	
3. Manca d'aplicació del Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya.	Es continuen aplicant les normes i criteris establerts en el Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat (vegeu l'observació de l'apartat 2.1).  Cal dir, però que la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic possibilita, en el marc de l'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de salut, l'aplicació a partir de l'exercici 2014, del Pla general de comptabilitat establert pel Reial decret 1514/2007, del 16 de novembre.
4. Activació de compromisos d'aportació de capital que no constitueixen drets meritats.	Resolta des de l'exercici 2012
<b>III. Operacions vinculades</b>	
5. No es van exigir a UDIAT els interessos de demora per l'incompliment dels terminis de liquidació de la càrrega financera.	Resolta des de l'exercici 2012

Observacions *	Comentaris
<b>IV. Contractació</b>	
6. Clàusula sobre compromís de contractar uns treballadors del bufet d'advocats.	Resolta
7. Adjudicació de contractes de subministrament de fàrmacs exclusius, mitjançant el procediment negociat sense publicitat.	Resolta des de l'exercici 2013. La Corporació utilitza el procediment obert.
8. En alguns expedients els informes tècnics de la valoració de les proposicions presentades no motiven els criteris d'assignació de les puntuacions.  En alguns expedients es declaraven deserts alguns lots licitats mentre que existien ofertes admissibles d'acord amb els criteris dels plecs.  Terminis d'adjudicació que superaven els establerts en la Llei de contractes.  Incidències respecte a l'import de la despesa aprovada per l'òrgan de contractació.	Es manté (vegeu l'apartat 2.9).
9. Facturació superior a les despeses adjudicades mitjançant procediments de contractació.	Continua existint facturació per sobre dels volums adjudicats. Des del 2014 la Corporació disposa d'una nova aplicació per vincular les despeses facturades a procediments de contractació.
10. Modificació d'un contracte de serveis sense certificat d'existència de crèdit	No esmenable
<b>V. Personal</b>	
11. Compliment dels tràmits de la normativa pressupostaria	Resolta
12. Conceptes retributius analitzats que no figuraven al conveni col·lectiu.	Resolta a partir de l'exercici 2013 amb la seva incorporació al Manual retributiu
13. Conceptes retributius del manual corporatiu que se solapaven en l'horari, conceptes retributius per activitats realitzades.	Resolta parcialment
14. Règim d'incompatibilitats del personal	En vies de ser resolta. L'exercici 2013 la Corporació va crear un circuit per al compliment del règim d'incompatibilitats.

\* La numeració de les observacions és la que consta en l'apartat 4.1, Observacions, de l'informe 20/2013.

**Quadre 42. Seguiment de les recomanacions de l'informe 39/2012**

Recomanacions *	Comentaris
1. Conveni de col·laboració assistencial amb un centre sanitari privat	Es manté
2. Exercici de les competències en l'àrea de gestió de personal	Resolta parcialment
3. Acomiadaments improcedents	Resolta a partir de l'exercici 2014
4. Seguiment de l'execució contractual	Resolta a partir de l'exercici 2014

\* La numeració de les recomanacions és la que consta en l'apartat 4.2, Recomanacions, de l'informe 20/2013.

**3. CONCLUSIONS****3.1. OPINIÓ I OBSERVACIONS**

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte per la manca d'informació dels fets descrits en l'observació 3, els comptes anuals expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell el 31 de desembre del 2012, el 31 de desembre del 2013 i el 31 de desembre del 2014, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents als exercicis anuals finalitzats en aquelles dates, segons el marc normatiu d'informació financera aplicat i, en particular, els principis i criteris comptables que conté.

Es posa un èmfasi especial en l'apartat 1.2.2.1 d'aquest informe, que descriu una incertesa relacionada amb la cessió global d'actius i passius de la societat participada UDIAT, amb efectes comptables de l'1 de gener de 2015, i també en l'apartat 2.10.2, que descriu una altra incertesa relacionada amb el resultat d'una Acta de liquidació de quotes de la Seguretat Social del 28 de setembre del 2015. Aquestes qüestions, però, no modifiquen l'opinió de la Sindicatura respecte als exercicis fiscalitzats.

En els apartats següents es destaquen les principals observacions fetes al llarg de l'informe.

**I. Pressupost****1) Gestió del pressupost**

La Corporació no gestiona el pressupost durant l'exercici i, al final de l'exercici, elabora la Liquidació del pressupost transposant els imports del Compte de resultats de la comptabilitat financera, amb les conciliacions oportunes.

Per altra banda, la Corporació no va sol·licitar autorització prèvia de la Intervenció General per a la incorporació de crèdits pressupostaris els exercicis 2013 i 2014, tot i que al 2014 va comunicar a la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social l'acord del Consell de Govern d'incorporar romanents de crèdit de l'exercici anterior.

L'òrgan de govern de la Corporació va aprovar les dues darreres modificacions pressupostàries de cadascun dels tres exercicis fiscalitzats l'exercici posterior al del corresponent pressupost (vegeu l'apartat 2.6).

## **II. Compte de pèrdues i guanys**

### **2) Aplicació de provisions**

L'any 2014 la Corporació va aplicar a ingressos de l'exercici 0,79 M€, procedents d'excés de provisions, ja que va considerar que a partir de l'entrada en vigor del conveni formalitzat l'any 2010 amb la UAB, la Universitat havia d'abonar el cost de l'activitat docent dels facultatius de la Corporació.

D'acord amb la norma de registre i valoració vint-i-dosena del Pla general de comptabilitat sobre canvis en criteris comptables, errors i estimacions comptables, la cancel·lació d'aquesta provisió, atès que es tractava d'un error, s'hauria d'haver comptabilitzat directament al Patrimoni net, sense passar pel Comte de pèrdues i guanys.

Si aquesta cancel·lació s'hagués comptabilitzat correctament, el Resultat de l'exercici hauria estat negatiu per 0,79 M€ (vegeu l'apartat 2.3.2).

## **III. Memòria**

### **3) Resultat pressupostari ajustat i Romanent de tresoreria**

En la Memòria dels comptes anuals dels exercicis fiscalitzats hi manca informació en relació amb el detall o càlcul de les desviacions de finançament afectat que ha donat lloc als ajustaments que es fan en el Resultat pressupostari i en el Romanent de Tresoreria d'aquests anys (vegeu l'apartat 2.7).

## **IV. Contractació**

### **4) Execució contractual**

La Sindicatura ha revisat la concordança entre els contractes formalitzats i vigents l'any 2014 i la despesa comptabilitzada dels trenta proveïdors més importants. Almenys dinou



proveïdors van prestar serveis a la Corporació per imports superiors a les despeses que, en el mateix exercici, els havien estat adjudicades mitjançant procediments de contractació, per un import global de 8,71 M€.

En aquests casos, s'haurien d'haver tramitat els procediments corresponents de modificació dels contractes, si així estava previst en els Plecs, o haver fet noves licitacions, excepte que es tractés de compres menors d'altres productes efectuades als mateixos proveïdors.

L'any 2014 la Corporació va iniciar la implantació d'un procediment per fer el seguiment de la despesa facturada pels proveïdors, vinculada als contractes adjudicats (vegeu l'apartat 2.9.c).

## **5) Aspectes formals i de tramitació**

La fiscalització dels trenta-tres contractes de la mostra ha posat de manifest, en alguns casos, incidències relacionades amb els aspectes formals de la tramitació.

En divuit contractes de la mostra fiscalitzada, els informes tècnics de valoració de les ofertes presentades a les licitacions no motiven suficientment les puntuacions assignades en cadascun dels criteris valorats, o bé introdueixen criteris de ponderació que no es trobaven explícitament previstos en els plecs. D'altra banda, en quatre contractes els informes tècnics que valoren les justificacions presentades pels licitadors que van presentar una presumpta oferta desproporcionada tampoc es troben prou motivats (vegeu l'apartat 2.9.b).

Així mateix, la Mesa de contractació va declarar desertes les adjudicacions d'alguns lots inclosos en la licitació de dos contractes per motius tècnics o de modificació de les necessitats assistencials, mentre que existien ofertes o proposicions admissibles d'acord amb els criteris que figuraven als plecs i sense motivar prou explícitament aquesta decisió (vegeu l'apartat 2.9.2.b).

Per a set contractes (dos d'obra i cinc de subministraments), el termini transcorregut des de l'apertura de les proposicions fins a l'adjudicació supera l'establert en la normativa de contractació. En el cas de quatre contractes (dos d'obra i dos de subministraments), la publicitat de l'acord d'adjudicació es va fer més enllà del termini que estableix aquesta normativa (vegeu els apartats 2.9.1.c i 2.9.2.b).

Finalment, els expedients no inclouen, en general, una justificació prou explícita de l'estimació de l'import del pressupost de licitació per garantir que el preu sigui l'adequat per a l'efectiu compliment del contracte, requisit que estableix l'article 87 del TRLCSP (vegeu l'apartat 2.9.a).

## **6) Execució d'obres<sup>31</sup>**

En el període fiscalitzat la Corporació va adjudicar les obres de reforma de la planta A de l'edifici Santa Fe per Hospital de dia d'adolescents i centre de salut mental infantil i juvenil, per 0,39 M€, d'una banda, i les obres de reforma de la tercera planta de l'edifici Taulí per a hospitalització de ginecologia i obstetrícia, per 1,00 M€, de l'altra. En ambdós casos, les obres van ser executades amb retard respecte dels terminis d'execució del contracte, mentre que aquest constituïa un criteri d'adjudicació del concurs pel qual van ser valorades les propostes dels adjudicataris.

Pel que fa a la reforma de la tercera planta, davant del desacord de l'adjudicatària de les obres amb alguns dels punts a repassar subscrits en l'acta d'ocupació, la Corporació va dur a terme la seva execució subsidiària. La liquidació final de les obres inclou una partida d'11.826,72 €, que havia de ser deduïda de la garantia d'obra, per tractar-se de despeses imputables a l'empresa, però que no ho va ser (vegeu l'apartat 2.9.1.b).

L'incompliment o compliment defectuós dels criteris d'adjudicació o de les condicions especials d'execució dels contractes imputables a l'adjudicatari han de dur, com a conseqüència, l'aplicació de les penalitats establertes en els plecs.

## **7) Prestació de serveis sanitaris als pacients per accidents de trànsit**

L'any 2004 la Corporació va encarregar directament a la societat Trafisaba, SL, la prestació del servei d'assistència sanitària a pacients per accident de trànsit. Durant el període fiscalitzat la Corporació va pagar 4,98 M€ per aquest servei.

Atès que l'objecte d'aquest contracte és la prestació d'un servei tipificat en la normativa de contractes del sector públic, la seva adjudicació s'hauria d'haver sotmès a la Llei de contractes del sector públic, i atès el volum de les despeses que es deriven del servei, haver-lo licitat mitjançant un concurs obert (vegeu l'apartat 2.9.3.1.a).

D'altra banda, els trenta-un facultatius que prestaven serveis a Trafisaba, SL, eren alhora treballadors de la Corporació. En els expedients d'aquest personal no hi consta que hagin sol·licitat a la Corporació la preceptiva autorització prèvia de compatibilitat per a l'exercici d'aquesta activitat privada.

A més, quatre d'aquests facultatius constaven en els llistats de pluriocupació de la Tresoreria de la Seguretat Social en el període 2012-2014, sense que tampoc constés la sol·licitud de compatibilització d'aquesta pluriocupació (vegeu l'apartat 2.9.3.1.b).

---

31. Observació modificada arran de l'al·legació cinquena, comentari segon, presentada per la Corporació.

## **V. Personal**

### **8) Incorporació de nou personal<sup>32</sup>**

En el període fiscalitzat la Corporació va tramitar altes de personal per reingressos per situacions que no tenien reserva de places i per contractació temporal, adduint, però sense motivar, la necessitat urgent i inajornable en totes les contractacions. D'altra banda, d'acord amb les dades facilitades per l'entitat, la taxa de reposició assolida en aquests anys va superar el límit del 10% previst amb caràcter bàsic en la normativa de pressupostos de l'Estat (vegeu l'apartat 2.10.1).

### **9) Retribucions**

En compliment dels acords assolits amb els representants dels treballadors, els anys 2012 i 2013 la Corporació va pagar una part de les retribucions variables en funció d'un únic objectiu, l'equilibri pressupostari. Així, l'any 2012 va pagar 0,69 M€ als llocs de comandament, i 4,29 M€, a la resta de treballadors; l'any 2013, va pagar-los 0,36 M€ i 2,31 M€, respectivament, i l'any 2014 no va pagar cap import per aquest concepte.

L'assoliment de l'objectiu de l'equilibri pressupostari constitueix una condició necessària, però no suficient, per al pagament de la retribució variable per objectius, que s'hauria d'haver sotmès a l'establiment i posterior avaluació d'objectius o indicadors individualitzats, com s'estableix en el conveni col·lectiu d'aplicació i el Manual retributiu de la Corporació (vegeu l'apartat 2.10.2.a).

Així mateix, en el cas de les retribucions variables meritades l'exercici 2011, l'import pagat individualment no va guardar proporcionalitat, de manera que en l'exercici 2012 la majoria de treballadors van percebre el 100% de la seva retribució variable, mentre que altres van percebre un percentatge inferior, mentre que els acords adoptats pel Consell de Govern sobre aquesta retribució estableixen la proporcionalitat del seu pagament. En algun cas, l'import satisfet per aquest concepte va superar l'import de la paga extraordinària del mes de desembre (vegeu l'apartat 2.10.2.b).

Des de l'any 2013, el Manual retributiu inclou un complement transitori específic per retribuir, amb caràcter puntual, la realització de tasques realitzades fora de la jornada ordinària. L'import total retribuït per aquest concepte va ser de 0,35 M€, l'any 2012; de 0,46 M€, l'any 2013, i de 0,60 M€, l'any 2014.

La remuneració percebuda pels professionals és, en la majoria dels casos, fixa en la seva quantia i periòdica en la meritació, perquè corresponen a treballs realitzats fora de la

---

32. Observació modificada arran de l'al·legació setena presentada per la Corporació.

jornada laboral de forma periòdica. D'altra banda, i com ja es va esmentar en l'anterior informe de fiscalització,<sup>33</sup> no s'ha obtingut cap documentació que suporti els criteris concrets de càlcul i assignació dels imports percebuts pels diferents professionals, i, en algun cas, aquest complement s'ha percebut per tasques realitzades en una franja horària en la qual els facultatius beneficiaris es trobaven també dins un torn de guàrdia presencial (vegeu l'apartat 2.10.2.c).

Finalment, la dedicació anual màxima de vuit treballadors analitzats, entesa com la suma de la jornada ordinària més les guàrdies presencials, va superar el límit que s'estableix en el conveni col·lectiu (vegeu l'apartat 2.10.2.d).

### **10) Col·laboració assistencial en centres sanitaris privats**

Durant el període objecte de fiscalització, una part dels professionals facultatius de la Corporació van prestar assistència sanitària especialitzada a les instal·lacions de dos centres sanitaris privats, Hospital General de Catalunya i la Clínica del Vallès, ambdós integrats en el SISCAT en el període fiscalitzat, en el marc de vuit convenis formalitzats amb aquests centres. En el període 2012-2014, la Corporació va ingressar un total d'1,75 M€, de l'Hospital General i 0,79 M€, de la Clínica del Vallès, pels serveis prestats.

Segons la Corporació, una part dels facultatius que es desplacen a aquests dos centres ho fan per atendre pacients derivats per la mateixa Corporació per disminuir les llistes d'espera per especialitats prèviament contractades pel CatSalut amb aquests centres. Tanmateix, per a les especialitats d'Angiologia i cirurgia vascular, Neurologia pediàtrica i Cirurgia pediàtrica de l'Hospital General de Catalunya, no existeix cap conveni ni contracte amb el CatSalut que empari la prestació del servei en l'àmbit públic i, per tant, no es pot donar una aliança estratègica per aquestes especialitats entre les entitats. La Sindicatura considera, per tant, que els professionals de la Corporació que es desplacen a l'Hospital General de Catalunya per atendre aquestes especialitats estan prestant els seus serveis en l'àmbit privat i, consegüentment, es podria donar una cessió de treballadors sense empara legal des de la Corporació a l'Hospital General de Catalunya, a la vegada que els professionals afectats no complirien la jornada laboral ni l'horari que els correspondria fer a les dependències del Consorci (vegeu l'apartat 2.10.3.a).

Per altra banda, per tal de complir la dedicació assistencial establerta en aquests convenis, la Corporació va formalitzar contractes de treball de caràcter temporal amb un total de quinze facultatius, a més de pactes addicionals per a l'ampliació de la jornada laboral amb uns altres vuit facultatius.

---

33. Informe de fiscalització 20/2013, corresponent al període 2008-2011.

Com a mínim en un cas, l'encadenament d'aquests contractes temporals, que es prorroguen en consonància amb la pròrroga del servei prestat, va suposar haver superat el límit establert per l'article 15 i la disposició addicional quinzena de l'Estatut del treballadors, fet que comporta que aquest facultatiu hagués adquirit la condició de fix, sense perjudici que l'entitat havia de vetllar pel compliment la normativa sobre incompatibilitats.

Així mateix, i com ja es va posar de manifest en l'anterior informe de fiscalització, una part dels contractes laborals dels facultatius que es desplacen als centres privats, no preveien la prestació del serveis en aquests centres, de manera que la jornada laboral que realitzaven no figurava degudament documentada en els contractes de treball (vegeu l'apartat 2.10.3.b).

## **3.2. RECOMANACIONS**

### **1) Signatura de les clàusules addicionals del concert amb el CatSalut**

El CatSalut i la Corporació van signar les clàusules addicionals al conveni i als contractes subscrits per als serveis d'assistència hospitalària i especialitzada, de salut mental, i d'atenció socio sanitària a finals dels exercicis 2012, 2013 i 2014. Aquest retard en la fixació dels imports contractuals provoca dificultats en la planificació i la gestió de l'activitat sanitària que els hospitals concertats han de realitzar (vegeu l'apartat 2.3.1).

La Sindicatura considera que, abans del començament de l'exercici econòmic, el CatSalut hauria d'establir i signar amb el conjunt d'entitats sanitàries concertades, les esmentades clàusules addicionals, subjectes a possibles regularitzacions.

### **2) Memòria econòmica del contracte**

Atès que, l'eficiència i l'economia en la utilització dels fons públics; l'objectiu d'estabilitat pressupostària i el control de la despesa, i l'exigència que el preu dels contractes sigui l'adequat, atenent el preu general del mercat, la Sindicatura considera que en els expedients de despesa, especialment els de la contractació d'obres, serveis i subministraments, la Corporació ha de fer constar una memòria econòmica justificativa de la despesa on es valorin els principis i objectius esmentats.

### **3) Aprovació del Manual de conceptes retributius**

El Manual de conceptes retributius dels exercicis 2013 i 2014 i la plantilla orgànica i funcional de l'entitat, van ser aprovats pel Consell de Govern de la Corporació el mes de novembre del exercici del pressupost corresponent, és a dir, gairebé al final de la vigència del pressupost.

La Sindicatura considera que, atès que aquest és un document que regula una part de la despesa del pressupost, hauria d'estar aprovat abans de l'inici de la vigència del pressupost.

#### **4. ANNEX: COMPTES ANUALS**

Els comptes anuals de la Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell dels exercicis fiscalitzats es poden consultar en la pàgina web de la Sindicatura de Comptes en format electrònic.

#### **5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès al Director general de la Corporació Sanitària Parc Taulí el 13 de maig del 2016 per complir el tràmit d'al·legacions.

L'escrit d'al·legacions presentat per la Corporació Sanitària Parc Taulí a la Sindicatura de Comptes es reproduïx literalment a continuació.

Els annexos als què fan referència les al·legacions queden dipositats en els arxius de la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe  
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 13 de maig de 2016

Bona tarda,

Per la present us adjuntem document d'al·legacions i annexos al projecte d'informe de referència.

Cordialment,

Laura Bayó

Data de la signatura: 20:09:00 31/05/2016

Signant: CPISR-1 LAURA BAYÓ BRAUT

**A LA SINDICATURA DE COMPTES**  
**AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 40/2014-C.**  
**CONSORCI CORPORACIÓ SANITÀRIA PARC TAULÍ DE SABADELL**

El consorci públic **CORPORACIÓ SANITÀRIA PARC TAULÍ** va rebre en data d'entrada de registre 13 de maig d'enguany, el Projecte d'Informe d'aquesta Sindicatura número 40/2014-C corresponent a la fiscalització dels exercicis 2012, 2013 i 2014 atorgant, de conformitat amb la normativa reguladora (article 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya i article 39 del seu Reglament intern) un termini de quinze dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la seva recepció, a l'objecte de presentar les al·legacions i justificacions que es considerin.

Que en temps i forma aquest consorci procedeix mitjançant aquest escrit a presentar, de conformitat amb la reiterada normativa, i en referència al Projecte d'Informe 40/2014-C les següents

**AL·LEGACIONS**

**PRELIMINAR.**- En ares a la claredat expositiva procedirem a sistematitzar el present escrit d'al·legacions-consideracions de forma temàtica i en funció de com també, cronològicament apareixen al text del projecte d'informe remès. Sota aquesta premissa la nostra sistematització contempla també la numeració pròpia incorporada al projecte d'informe de la Sindicatura (inclosa la numeració de pàgines) i transcripció literal del paràgraf de la consideració (en blau), lògicament, no s'efectuarà cap esment a aquells aspectes sobre els que no s'efectuïn al·legacions. La referència s'efectua directament a les conclusions atenent que considerem són l'exponent resum dels aspectes més significatius, tot i que l'al·legació concreta faci referència al cos del projecte d'informe.

**PRIMERA.- I. PRESSUPOST. 1) Gestió del pressupost (pàg. 71)**<sup>[34]</sup>

La Corporació no gestiona el pressupost durant l'exercici i, al final de l'exercici, elabora la Liquidació del pressupost transposant els imports del Compte de resultats de la comptabilitat financera, amb les conciliacions oportunes.

Des de juny del 2013 cada mes s'elabora el document de gestió financera i pressupostària que s'envia a la Intervenció, per tant cada mes es fan les modificacions necessàries per a l'execució correcta del pressupost.

L'òrgan de govern de la Corporació va aprovar les dues darreres modificacions pressupostàries de cadascun dels tres exercicis fiscalitzats l'exercici posterior al del corresponent pressupost.

Aquesta situació és excepcional, ja que d'acord amb el pacte d'empresa amb la representació social de data 26 de juliol de 2013, un cop registrats tots els documents comptables es va procedir a modificar el pressupost i donar resposta a l'acord.

---

34. Els números de pàgina esmentats en les al·legacions es refereixen al projecte d'informe. En l'informe definitiu la paginació pot haver variat lleugerament. (Nota de la Sindicatura)

**SEGONA.- II. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS. 2) Aplicació de provisions (pàg. 71)**

L'any 2014 la Corporació va aplicar a ingressos de l'exercici 0,79.-M€, procedents d'excés de provisions, ja que va considerar que a partir de l'entrada en vigor del conveni formalitzat l'any 2010 amb la UAB, la universitat havia d'abonar el cost de l'activitat docent dels facultatius de la Corporació.

Considerem que la comptabilització va ser correcte, ja que amb l'informe intern elaborat pel director de finances del Consorci el 27 de febrer de 2015 es posava fi a la diferència d'interpretació del conveni, entre la CSPT i la UAB, de qui havia de fer-se càrrec del pagament del cost docent.

**TERCERA.- IV. CONTRACTACIÓ. 4) Execució contractual (pàg. 72)**

*“Dels contractes fiscalitzats per la Sindicatura de Comptes, en concret els formalitzats i vigents durant l'any 2014 i la despesa comptabilitzada dels trenta proveïdors més importants, almenys dinou proveïdors van prestar serveis a la Corporació per imports superiors a les despeses que, en el mateix exercici, els havien estat adjudicades mitjançant procediments de contractació...”*

*En aquest cas, s'haurien d'haver tramitat els procediments corresponents de modificació dels contractes, si així estava previst en els Plecs, o haver fet noves licitacions, excepte que es tractés de compres menors d'altres productes efectuades als mateixos proveïdors.”*

De l'anàlisi realitzat, alguns d'aquests imports són justificats per compres menors, difícils de poder desvincular o demostrar, atès que en el moment de realitzar-se la fiscalització, no es podia mostrar el detall, sense un treball previ, molt minuciós, de que aquests productes, encara que pertanyents a una mateixa família, per exemple “fàrmacs”, eren productes diferents als de l'objecte de procediments de contractació considerats de tipologia no menor.

A la vegada, de la mostra realitzada, la gran majoria d'aquests contractes que pateixen desviacions són de fàrmacs exclusius, que únicament poden encomanar-se a un únic proveïdor, i que s'introdueixen a la pràctica clínica per necessitats assistencials a les quals s'ha de donar resposta de manera inajornable i urgent, essent la majoria, tractaments farmacològics exclusius d'elevat cost, la qual cosa fa que durant la tramitació de la licitació d'aquests subministraments, s'assoleixi i superi amb facilitat els imports de la contractació menor, sense que aquesta part pugui suspendre l'adquisició directe, atès la necessitat de donar resposta inajornable a l'activitat assistencial i en definitiva a l'interès general.

La CSPT, com es diu en les pròpies conclusions de l'informe d'aquesta Sindicatura, va procedir a iniciar a finals de 2014, un procediment de seguiment de la despesa facturada i la seva adequació als contractes existents per a poder detectar possibles desviacions que originin una prèvia modificació contractual, si es troba contemplada en la contractació originària, o una nova licitació del subministrament.

Aquesta part constantment està realitzant esforços per a poder garantir i donar resposta a les necessitats de l'activitat assistencial i a la normativa de contractació pública.



**QUARTA.- IV. CONTRACTACIÓ. 5) Aspectes formals i de tramitació (pàg. 72)**

“Dels divuit contractes de la mostra fiscalitzada, els **informes tècnics de valoració** de les ofertes presentades a les licitacions no motiven suficientment les puntuacions assignades en cadascun dels criteris valorats, o bé introdueixen criteris de ponderació que no es trobaven explícitament previstos en els plecs. D'altra banda, en quatre contractes els **informes tècnics** que valoren les justificacions presentades pels licitadors que van presentar una **presumpta oferta desproporcionada** tampoc es troben prou motivats.”

Aquests procediments van estar valorats pels corresponents òrgans tècnics i atorgada puntuació de conformitat amb els criteris establerts prèviament en els plecs de clàusules administratives particulars que regeixen la contractació. Cal dir que quan un proveïdor no està conforme amb la valoració, té obertes les vies de revisió i recurs, si bé, és molt escassa la casuística en què aquesta s'ha produït. En determinats informes, pot semblar que hi ha una manca de motivació dels criteris, però veritablement respon a la complexitat tècnica dels productes licitats (fàrmacs, pròtesis, fungible sanitari, antisèptics, hormona de creixement, nutrició enteral, etc...) que no permeten extenses valoracions sinó valoracions puntuals i concretes de les seves característiques tècniques objecte de valoració d'acord amb els criteris preestablerts, però en cap cas, això vol dir l'existència d'una incorrecta puntuació tècnica, sinó que obeeix a la especificitat tècnica dels productes contractats.

Aquest consorci ha endegat un procés en el que totes les licitacions que inicia són prèviament objecte d'anàlisi i revisió dels seus criteris de valoració, cercant aquells que millor s'adeqüen a l'oferta econòmicament més avantatjosa i valoren millor les necessitats de la contractació, amb respecte als principis d'igualtat de tracte i transparència.

“Finalment, els expedients no inclouen, en general, una **justificació prou explícita de l'estimació de l'import** del pressupost de licitació per garantir que el preu sigui l'adequat per a l'efectiu compliment del contracte, requisit que estableix l'article 87 del TRLCSP”

De conformitat amb l'establert a l'article 73.2 del Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el *“Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas”*, en relació a les actuacions preparatòries del contracte: *“Se unirá informe razonado del servicio que promueva la contratación, exponiendo la necesidad, características e importe calculado de las prestaciones objeto del contrato”*.

Això en concordança amb l'article 87 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) estableixen que la fixació del preu del contracte serà atenent al **preu general de mercat**, i que la Resolució 57/2016, del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic estableix que aquest és un concepte jurídic indeterminat.

*“És cert que el concepte “preu general de mercat” utilitzat en aquest precepte (art. 87 del TRLCSP) és un concepte jurídic indeterminat, determinable sobre la base de l'activitat licitadora de l'administració”*.

Per tot això, actualment totes les licitacions promogudes per la Corporació Sanitària Parc Taulí van acompanyades d'informe de la necessitat de la contractació i justificació del preu màxim de la licitació, essent aquest segon determinat, segons les necessitats de l'entitat i el preu de compra actual comparat amb el de mercat. En determinats supòsits, quan la peculiaritat i/o excepcionalitat de la contractació ho requereix, aquesta entitat realitza un informe al marge de l'informe de necessitat, on es detalla exhaustivament el preu de la licitació, atesa l'excepcionalitat o les diferents circumstàncies de la contractació que fa que únicament no pugui trobar-se el preu general de mercat mitjançant una prospecció d'aquest. Una vegada realitzades aquestes actuacions preparatòries l'òrgan de contractació de la CSPT aprova l'inici de la contractació i, amb això, la determinació del preu que és l'adequat a mercat en el moment en què es procedeix a la licitació.

#### CINQUENA.- IV. CONTRACTACIÓ. 6) Execució d'obres (pàg. 73).

"...(en dos expedients fiscalitzats), **les obres van ser executades amb retard** respecte dels terminis d'execució del contracte, mentre que aquest constituïa un criteri d'adjudicació del concurs pel qual van ser valorades les propostes dels adjudicataris"

A l'actualitat i des de l'any 2014 és criteri d'aquest consorci, la no utilització en els seus criteris d'adjudicació, de la millora dels terminis d'execució de la prestació (obra, servei o subministrament). Únicament i en aquells supòsits excepcionals referits a subministraments, s'autoritza la utilització d'aquest criteri, exigint al responsable del contracte un seguiment especial d'aquest aspecte.

La no utilització actualment d'aquest criteri és resultat de la dificultat moltes vegades de demostrar, sobretot en contractes on l'execució de la prestació, com és el d'obres, depèn de molts factors externs (estat de les dependències on s'executa l'obra, ocupació dels espais on es realitzen les obres, simultaneïtat de les obres i l'activitat assistencial), essent difícil demostrar, si la demora és imputable al contractista o a l'administració, o si la decisió de fer petites parades o determinats aspectes que sorgeixen imprevisiblement són imputables a ambdues parts, que és el fet que ha succeït en les dues obres analitzades per aquesta Sindicatura de Comptes.

És per això, que actualment no s'utilitza aquest criteri amb l'objectiu de que el contractista pugui complir adequadament el termini de la prestació establerta en el plec que regeix la contractació i assegurar que es pugui donar continuïtat sense desconfort o alteracions a l'activitat sanitària prestada.

"Pel que fa a l'import de les **obres de l'edifici Santa Fe**, de 97.266,22.-€ que l'adjudicatari reclamava per preus contradictoris, la Corporació només va acceptar 11.274,99.-€. Tanmateix, el mes de juliol de 2015 la Corporació va satisfer a l'adjudicatari 18.924,00.-€ en concepte de preus contradictoris pendents."

En relació a l'esmentada obra que correspon a l'adequació i reforma de la planta A de l'edifici Santa Fe, per a hospital de dia d'adolescents i centre de salut mental infantil i juvenil, l'empresa adjudicatària reclamava, entre d'altres, 97.266,22.-€, mit-

jançant preus contradictoris, en concepte de la solució constructiva dels estintolaments, que va decidir aplicar la contractista amb el compromís de no exigir modificació ni variació de preus, això es tractava únicament de la modificació de la solució constructiva d'aquesta partida que es trobava contemplada en el projecte d'obres acceptat pel contractista amb un diferent procés d'execució. De l'esmentada execució la Corporació Sanitària Parc Taulí, únicament va reconèixer, l'excés d'unitats d'obra que va precisar l'adjudicatària i que corresponia a l'import d'11.274,99.-€ (IVA inclòs). A la vegada, també es van produir, d'altres preus contradictoris que contemplaven, entre d'altres, mobiliari de control d'infermeria i la instal·lació d'una font tipus "Canaletes", d'aquests la Corporació va reconèixer 7.649,01.-€ (IVA inclòs).

Per tot això, la Corporació Sanitària Parc Taulí mitjançant resolució de la direcció general va procedir a aprovar la certificació final d'aquesta obra liquidant un total de preus contradictoris de 18.924,00.-€ (IVA inclòs), com així contempla la resolució de certificació final de data 7 d'abril de 2015.

"Pel que fa a la reforma de la tercera planta, davant del desacord de l'adjudicatària de les obres amb alguns dels punts a repassar subscrits en l'acta d'ocupació, la Corporació va dur a terme la seva execució subsidiària. La liquidació final de les obres inclou una partida d'11.826,72.-€, que havia de ser deduïda de la garantia d'obra, per tractar-se de despeses imputables a l'empresa, però que no ho va ser."

En relació a l'esmentada obra que correspon a les obres de reforma i adequació de la tercera planta de l'edifici Taulí d'hospitalització d'obstetrícia i ginecologia, davant el desacord de l'adjudicatari en alguns repassos subscrits a l'acta d'ocupació, la Corporació Sanitària Parc Taulí va procedir a executar-los subsidiàriament amb empreses externes, aquests treballs ho van ser per un total de 11.826,72.-€ que havien de ser deduïts de la garantia de l'obra. Per una errada administrativa aquest consorci va procedir a la devolució de la garantia definitiva, atenent a la finalització del termini de garantia de l'obra i al correcte estat d'execució d'aquesta, sense deduir l'import corresponent. És per això, que s'ha procedit a la reclamació total de l'import d'aquests treballs executats a l'empresa contractista; en primer lloc extrajudicialment i posteriorment via burofax (s'adjunta com a document número 1) prèvia a la reclamació via judicial.

**SISENA.- IV. CONTRACTACIÓ. 7) Prestació de serveis sanitaris als pacients per accidents de trànsit (pàg. 73).**

L'any 2004 la Corporació va encarregar directament a la societat Trafisaba, SL, la prestació del servei d'assistència sanitària a pacients per accident de trànsit. Durant el període fiscalitzat la Corporació va pagar 4,98.-M€ per aquest servei.

Atès que l'objecte d'aquest contracte és la prestació d'un servei tipificat en la normativa de contractes del sector públic, la seva adjudicació s'hauria d'haver sotmès a la Llei de contractes del sector públic, i atès el volum de les despeses que es deriven del servei, haver-lo licitat mitjançant un concurs obert (vegeu l'apartat 2.9.3.1.a).

En allò referent a la contractació relativa als serveis sanitaris de pacients per accidents de trànsit, comentar que l'origen d'aquests serveis es remunta als anys 90,

on es procedeix a regular mitjançant conveni de mútues privades l'atenció del pacient derivat d'accidents de trànsit en origen en les companyies asseguradores d'aquest risc. Aquests malalts accedien a urgències i de conformitat amb l'article 16.2 de la llei 14/1986 de 25 d'abril, general de sanitat eren atesos i hospitalitzats, en el seu cas, amb igualtat de condicions que qualsevol ciutadà amb independència de qui abonés la prestació, però al veure els professionals mèdics que una vegada realitzada l'alta d'urgències o d'hospitalització era necessari i important efectuar un seguiment d'aquests pacients en consultes externes, aquests professionals sanitaris que atenien aquesta tipologia de pacients es van organitzar de forma independent al consorci per a poder donar resposta a aquesta segona prestació de consultes externes que permetia un millor seguiment mèdic.

Durant l'any 2004 aquest consorci, detectada aquesta situació, va procedir a ordenar aquesta activitat, cercant la millor solució per aquesta entitat pública, procedint a la seva regulació mitjançant conveni amb l'entitat que en aquell moment era la prestadora del servei. Això va suposar, entre d'altres, poder complir i donar resposta integral a les clàusules del conveni UNESPA (temps exigits de resposta en el seguiment de les consultes externes) i a la vegada obtenir uns ingressos nets anuals de, segons els exercicis, entre 600.000 - 900.000 Euros que han revertit en el sosteniment d'aquest consorci públic.

Bastaria amb efectuar un estudi comparatiu de què fa el sector hospitalari públic a Catalunya sobre aquesta matèria per efectuar un mapa més acurat de què és allò que sigui més adequat; però en un període com el que hem passat de manca de recursos econòmics aquests ingressos han coadjuvat significativament al manteniment de les organitzacions hospitalàries.

En aquest punt únicament volem posar de manifest allò que ja hem exposat en d'altres informes de la Sindicatura i de la Intervenció respecte a aquesta activitat i que ha de tenir un tractament específic des de tots els punts de vista. L'etiologia dels ingressos és 100% privada, és a dir, en origen en les companyies asseguradores del risc d'accident de trànsit; la primera assistència urgent i hospitalària és prestada directament pel consorci; les consultes externes successives requereixen un flux diferenciat per garantir l'equitat d'accés i, a més a més, aquest no pot ser absorbit per la gestió ordinària de l'hospital. La solució fins ara semblava l'adequada.

La CSPT en aquest aspecte sempre ha actuat en el marc de l'interès públic, de considerar que aquests recursos addicionals no tenien origen públic, encara que reverteixen en el l'interès general ja que coadjuven al sosteniment de l'hospital, i amb una absoluta transparència i explicant sempre la realitat tal com era i sense amagar mai cap dada als òrgans de fiscalització externa.

Respecte a la consideració que s'efectua sobre que els professionals que presten els seus serveis al consorci són a la vegada prestadors de serveis a Trafisaba SL, ja hem exposat l'origen d'aquesta relació i hem de posar de manifest que tots ells a l'actualitat han procedit a tramitar la sol·licitud de la compatibilitat.

Per finalitzar, aquesta entitat ha iniciat durant aquest exercici 2016 les accions necessàries perquè la prestació d'aquesta activitat s'adapti a qualsevol altra fórmula que es consideri més idònia si l'actual esdevingués inadequada.

**SETENA.- V. PERSONAL. 8) Incorporació de nou personal (pàg. 74).**

En el període fiscalitzat la Corporació va tramitar altes de personal per contractació indefinida i temporal, adduint, però sense motivar, la necessitat urgent i inajornable en totes les contractacions. D'altra banda, d'acord amb les dades facilitades per l'entitat, la taxa de reposició assolida en aquests anys va superar el límit del 10% previst amb caràcter bàsic en la normativa de pressupostos de l'Estat.

En primer lloc ens agradaria introduir el matís que quan l'informe indica les quantitats de, respectivament, 3.453, 3.516 i 5.465 contractes temporals per als exercicis 2012, 2013 i 2014, no està parlant en cap cas de ETC, és a dir de persones contractades a temps complert, sinó de número de contractes temporals. Aquests contractes tenen durades diverses i poden ser des d'un dia fins a un any, en funció de la contingència concreta que vingui a cobrir. A més a més cal dir que dins d'aquesta quantitat s'inclouen els 40 professionals MEF, FEF, PEF ó LLIR (professionals en període de residència formativa- Metges/ses, Farmacèutics/ques, Psicòlegs/ogues o Llevadors/res en formació) que, aproximadament cada exercici incorpora "ex novo" el consorci en el marc de la convocatòria que determina el propi Ministeri de Sanitat i de conformitat amb la Resolució d'assignació del Departament de Salut.

En relació a les considerades contractacions indefinides, és a dir, 107, 113 i 140 professionals per als anys 2012, 2013 i 2014, respectivament, hem de dir que en realitat no es tracta de noves contractacions sinó de reincorporació de professionals amb plaça fixa al seu lloc de treball després d'haver gaudit d'un període legal de suspensió (excedències de qualsevol tipus de conformitat amb l'Estatut dels Treballadors, el conveni vigent i els pactes d'empresa). A efectes demostratius s'adjunta com a document número 2 llistat per anys dels 359 professionals afectats on consta la data inicial d'ingrés al consorci amb plaça i la causa de la suspensió. Es tracta, per tant, no de nova contractació indefinida, sinó de simples reingressos a places de professionals que ja tenien la consideració d'indefinitos. Excepcionalment s'inclou dins d'aquest grup de 360 professionals al director general, incorporat a l'octubre del 2014 però quina relació laboral ho és d'alta direcció de conformitat amb les previsions estatutàries i quina relació indefinida es troba subjecta al Decret 1382/1985, d'1 d'agost regulador de la relació laboral d'alta direcció.

Això explica el perquè, en realitat en termes de plantilla ETC (equivalent a temps complert) tal com el propi informe reconeix a la pàgina 55, el consorci l'hagi minvat: *"L'any 2012, la plantilla mitjana contractada equivalent a temps complet era de 2.937 treballadors, i l'any 2014, de 2.865 treballadors, la qual cosa representa un decrement del 2,5% en el període fiscalitzat."*

Pel que fa a les contractacions temporals, l'informe esmenta que *"la Corporació va adduir la necessitat urgent i inajornable en totes elles, però no en va motivar la urgència"* i també que va ser l'Acord de la Generalitat del 23 de desembre del 2013 qui va establir la necessària autorització prèvia per aquestes contractacions determinant quines eren i l'òrgan que l'autoritzava. A banda que aquest Acord té els seus antecedents en el de 2 d'agost de 2011 i el 28 de febrer de 2012, cal recordar que la llei 7/2011, de 27 de juliol de mesures fiscals i financeres, modificat posteriorment per la llei 2/2014, de 27 de gener de mesures fiscals, administratives, financeres i del

sector públic, va venir a establir el regim d'autonomia de gestió de les entitats del sector públic de salut i, com reconeix el propi informe (pàg. 56, segon paràgraf), *“la modificació més significativa d'aquest règim...és l'exclusió...del compliment de la normativa de la Generalitat en matèria de personal a què estaven sotmeses.”*. A efectes interpretatius d'aquest règim, la Instrucció conjunta de la secretaria general de Salut i d'Economia i Coneixement de data 3 de juny de 2014, determinava que a les entitats amb autonomia de gestió li era d'aplicació la normativa bàsica de l'Estat, però no els Acords de Govern limitatius o restrictius en matèria de cobertura de llocs de treball. Aquests criteris interpretatius d'una normativa ja vigent des del juliol del 2011 són congruents amb els ja expressats per la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal del Consell per a l'Impuls i l'Ordenació de la reforma de l'Administració que a la seva sessió de 18 d'abril de 2012 va acordà textualment:

*“S'analitza la proposta i la Comissió interpreta, a la vista de la necessitat de preservar el grau d'autonomia a què es refereixen els articles 68 i 70 de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, que no són d'aplicació a les entitats a què fa referència l'article 68.1 de la Llei 7/2011, les mesures sobre despeses de personal del Títol III de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012. La interpretació esmentada s'ha d'entendre als exclusius efectes de la Llei de pressupostos vigent, en el sentit que la no aplicació opera sempre que es compleixi l'objectiu general pressupostari i sens perjudici de l'aplicació de la normativa bàsica d'aplicació i les normes autonòmiques necessàries per al desplegament d'aquesta.”*

És per això que entenem que el consorci va respectar la normativa bàsica en tant que va procedir a cobrir necessitats urgents i inajornables de serveis essencials, perquè ningú nega el caràcter essencial dels serveis sanitaris (no ho fan els propis Acords de Govern de data 28 de febrer de 2012 ni el de 23 de desembre de 2013 que inclou específicament a l'Institut Català de la Salut i no esmenta a les entitats públiques del sector salut, justament per estar excloses del seu àmbit d'aplicació; ja de forma prèvia també havia determinat que aquests serveis són essencials l'Acord de Govern de data 1 de març de 2011 interpretativa de la instrucció conjunta de la secretaria d'Administració i Funció Pública i la Intervenció General núm. 1/2011 quan al seu apartat 2 exclou de la necessària reducció de la despesa *“al personal sanitari i assistencial de les entitats de provisió de serveis i assistencials del sector salut de la Generalitat de Catalunya”*) i la justificació no calia efectuar-la de conformitat amb l'Acord de Govern de data 23 de desembre de 2013 perquè aquest no li era d'aplicació.

Per la seva banda, la normativa bàsica que li era directament d'aplicació no exigia aquesta justificació. L'article 23.2 de la llei estatal Llei 2/2012, de 29 de juny, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2012 establí textualment *“Durante el año 2012 no se procederá a la contratación de personal temporal, ni al nombramiento de personal estatutario temporal o de funcionarios interinos salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que se restringirán a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales.”* però res diu d'informe justificatiu previ. En idèntics termes es pronuncia l'article 23.2 de la llei estatal 17/2012, de 27 de desembre de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013 i

l'article 21.2 paràgraf primer la llei estatal 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014.

Per tant, hem de concloure que els contractes indefinits identificats durant el treball de camp origen de l'Informe ho són per imperatiu legal i no són de nova creació sinó l'efecte de *reocupar, de readscriure*, la plaça pel seu titular *genú* una vegada esgotat el termini de la suspensió contractual o perquè voluntàriament es sol·licita el reingrés per aquell professional que en té dret.

Pel que fa als contractes temporals, a banda dels comentats dels professionals en període de residència formativa, són aquells realitzats de durada variable i que suposen la substitució sobrevinguda de professionals per IT, per contingències, vacances, per suspensions contractuals, per fer front a demandes estacionals o a pics d'activitat sobrevinguda i vinculats a necessitats inajornables i urgents. Les ràtios assistencials en una activitat que a banda de la programada, es troba subjecta a demanda espontània fa imprevisible la programació perfecte d'efectius. Això, unit, a les dificultats pressupostaries dels exercicis examinats que ha exigint un ajustament de les plantilles estructurals, com queda evidenciat a l'informe, ha comportat com a contrapartida, recórrer a contractes esporàdics per donar resposta a les necessitats conjunturals quan aquestes es produeixen.

#### **VUITENA. - V. PERSONAL. 9) Retribucions (pàg. 74-75).**

L'assoliment de l'objectiu de l'equilibri pressupostari constitueix una condició necessària, però no suficient, per al pagament de la retribució variable per objectius, que s'hauria d'haver sotmès a l'establiment i posterior avaluació d'objectius o indicadors individualitzats, com s'estableix en el conveni col·lectiu d'aplicació i el Manual retributiu de la Corporació.

Estableix l'informe el criteri que *"l'assoliment de l'objectiu de l'equilibri pressupostari constitueix una condició necessària però no suficient, per al pagament de la retribució variable per objectius que s'hauria d'haver sotmès a l'establiment i posterior avaluació d'objectius o indicadors individualitzats, com s'estableix en el conveni col·lectiu d'aplicació i el Manual retributiu de la Corporació."*

Tot i aquesta opinió, cal contextualitzar els exercicis 2012 a 2014, la situació d'ultraactivitat del conveni col·lectiu que va finalitzar la seva vigència al juliol del 2013 i els pactes d'empresa que es van haver de fer amb la representació social dels treballadors per minvar els efectes no només de la reducció salarial derivada de la normativa estatal que reduïa el 5% les rendes nominals del treballadors sinó també els esforços addicionals d'ajustament de plantilles i mitjans materials on allò que es demanava als professionals era que tots posessin el seu esforç en arribar a l'equilibri pressupostari de forma que contribuïen amb la seva retribució variable fins aquella quantitat que permetés que el consorci equilibrés els seus comptes. Cal significar, perquè l'Informe no ho esmenta, que als exercicis 2013 i 2014 els professionals no només no van percebre cap import en concepte de retribució variable (ara explicarem la diferència amb allò que s'exposa l'informe), sinó que tampoc van percebre part de la seva paga extraordinària de desembre, que era un altre dels

elements retributius que en el pacte d'empresa subscrit al juliol de 2013 amb el Comitè d'Empresa es va posar a col·lació perquè el consorci arribés a l'equilibri pressupostari.

Aquests pactes establien, el primer, que els professionals només percebrien retribució variable fins aquella quantitat que no comprometés l'equilibri pressupostari del consorci; i el segon, que els professionals només percebrien la paga extraordinària de desembre fins aquella quantitat que no comprometés l'equilibri pressupostari del consorci, i si percebuda aquesta en la seva integritat, hagués excedent, aleshores percebrien retribució variable fins l'import que permetés assolir l'esmentat equilibri. No cal dir que en els exercicis 2013 i 2014 no es va arribar a percebre la totalitat de la paga extra de desembre (només es va percebre, respectivament el 77'03% i el 66'47%) i cap import en concepte de retribució variable.

És per això que, evidentment, el model del VII Conveni Col·lectiu de la XHUP, subscrit en l'any 2006, estava pensat per una situació econòmica, que res té a veure amb la realitat en la que ens vàrem trobar en els exercicis 2012, 2013 i 2014 però els acords subscrits amb els Comitès d'Empresa en data juliol de 2011 i juliol de 2013 tenen plena virtualitat jurídica, no contravenen cap normativa i inclús el darrer d'ells la seva validesa ha estat ratificada pels Tribunals, davant una impugnació d'un dels sindicats (acompanyem com a [document número 3](#) còpia de les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i del Tribunal Suprem).

Per això, davant situacions d'una crisi excepcional es van adoptar acords amb els representats dels treballadors que no comprometien l'estabilitat pressupostaria del consorci i respectaven la legalitat, les dues premisses i, essent respectable l'opinió de la Sindicatura de Comptes en relació a que el compliment de l'equilibri pressupostari no pot ser una condició suficient per abonar la retribució variable, portada a l'extrem l'argumentació, d'aplicar-se el VII conveni de la XHUP, que no establia la condició necessària de l'equilibri pressupostari per poder abonar retribució variable, de no haver-se arribat a acords amb els representats socials, el consorci es podria haver vist abocat a pagar aquestes inclús en el cas que això li comportés anar a dèficit pressupostari. Hi ha prou amb llegir l'article 38 del VII Conveni de la XHUP (DOGC 4733 de 4.10.2006) per evidenciar que no existeix un condicionant com el que ha vingut a establir el I Conveni col·lectiu de la sanitat concertada amb el CatSalut al seu article 36.3. És per això que, tal vegada, de no haver-se arribat a aquests acords amb la representació social la condició de l'equilibri pressupostari podria considerar-se que no té la condició de necessària, com no fos per l'aplicació genèrica de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, de d'estabilitat pressupostaria i sostenibilitat financera, però aleshores allò hagués ocasionat un conflicte col·lectiu del que desconeixem el resultat. Per tant, el pacte primer de l'acord de data 11 de juliol de 2011 el que venia era a novar l'obligació de l'article 38 del conveni col·lectiu incorporant la necessitat de l'equilibri pressupostari per poder cobrar retribució variable. El pacte de 26 de juliol de 2013, com ja hem dit, reiterava aquesta necessitat i l'estenia també a la paga extraordinària de desembre. Com a contrapartida el consorci es comprometia, en el marc de la negociació col·lectiva, a no portar a terme processos extintius de llocs de treball per causes productives o econòmiques. Per tant, un acord que preservava els llocs de treball i els professionals assumien a canvi minves retributives.



Per tant, entenem que la interpretació de la Sindicatura podria no ser ajustada, ja que aquests acords, el que van fer va ser donar seguretat jurídica i una resposta a una situació excepcional modificant les condicions del conveni col·lectiu mitjançant la negociació col·lectiva amb els representants legals dels treballadors i minvar els efectes de l'aplicació literal del conveni que pogués haver obligat a abonar molt més import en concepte de retribució variable i abocar al consorci a processos de regulació d'ocupació no desitjats.

En relació al paràgraf de l'informe on es diu textualment que *“Així, l'any 2012 va pagar 0,69M€ als llocs de comandament, i 4,29M€, a la resta de treballadors; l'any 2013, va pagar-los 0,36M€ i 2,31M€, respectivament, i l'any 2014 no va pagar cap import per aquest concepte.”* atenent a que la percepció d'aquesta retribució és a exercici passat respecte a l'anterior cal dir que les quantitats descrites es refereixen a retribucions corresponents a l'exercici precedent a aquell en què es van percebre.

Per tant, pel que fa a la retribució variable abonada, ens permetem matissar que l'any 2012 es va pagar 0,69M€ als llocs de comandament, i 4,29M€, a la resta de treballadors corresponents a l'any 2011; l'any 2013, es va pagar 0,36M€ i 2,31M€, respectivament, corresponent a l'exercici 2012, i als anys 2014 i 2015 no es va pagar cap import en concepte de retribució variable corresponent als exercicis 2013 i 2014.

En un altre ordre de coses, l'Informe esmenta les retribucions variables corresponents a l'exercici 2011 i percebudes a l'any 2012. La descripció és prou acurada i exacta a l'informe (apartat 2.10.2.b) i, per tant, res afegirem. Ara bé, creiem, amb el degut respecte, que potser no hem aconseguit explicar adequadament algun extrem i per tant, hem donat peu a una confusió conceptual quan es diu (pàg. 74) *“l'import pagat individualment no va guardar proporcionalitat, de manera que en l'exercici 2012 la majoria de treballadors van percebre el 100% de la seva retribució variable, mentre que altres van percebre un percentatge inferior, mentre que els acords adoptats pel Consell de Govern sobre aquesta retribució establien la proporcionalitat del seu pagament. En algun cas, l'import satisfet per aquest concepte va superar l'import de la paga extraordinària del mes de desembre”*.

En primer lloc, perquè tots els professionals van percebre el 100% de la seva retribució variable meritada amb el topall d'allò que hagués percebut com a paga extra al mes de desembre si aquesta s'hagués abonat. Si un professional d'alta tots els dies de l'any 2012, a l'any 2011 va tenir alguna contingència (excedència, suspensió contractual per qualsevol altre motiu, etc.), la seva retribució variable meritada és inferior al 100% i aquest va ser l'import realment abonat; d'igual manera si durant l'any 2012 un professional va tenir alguna contingència (excedència, suspensió contractual per qualsevol altre motiu, etc.) la seva paga extra de desembre meritada hagués estat inferior al 100%, aquest import va actuar com a topall i aquest va ser l'import realment abonat.

Per una altra banda, la retribució variable en funció dels col·lectius professionals representa un percentatge diferent respecte a la seva retribució anual.

Així, un GP2 (Infermeria) pot tenir una retribució variable anual que suposi aproximadament un 9% i un GP7 (Serveis Generals) aquesta retribució variable no arriba al 5%. Si tenim en consideració que una paga extraordinària ve a suposar aproxima-

dament un 7,14% sobre una retribució anual, aquells grups professionals quina retribució variable és molt baixa, com que actua de llindar limitant, mai poden arribar a cobrar un import igual o superior a la paga extraordinària. Acompanyem com a [document número 4](#) un quadre amb un exemple explicatiu. L'errada pot trobar-se en que l'acord de Consell de Govern de 19 de desembre de 2012 el que establia és que el topall de l'import de la paga extra de desembre només es referia a la quantitat a percebre al mes de desembre. Sembla com si la Sindicatura hagués sumat també els import cobrats al mes d'abril.

Pel que fa a allò que l'informe expressa en relació a la percepció de determinats professionals com a complement transitori específic per retribuir amb caràcter puntual la realització de tasques realitzades fora de jornada ordinària i que en la majoria dels casos és fixa en la seva quantia, i periòdica en la seva meritació, hem de dir que respon al reatrapament de l'activitat de llista d'espera i cal emmarcar-ho en el context on cal donar resposta a la necessitat assistencial de la llista d'espera, no existeix la possibilitat d'incrementar plantilla estructural, i en moltes ocasions encara que es vulgui no es troben professionals al mercat laboral que tinguin la competència per fer-hi front a l'activitat. Aleshores són els nostres propis professionals als quals se'ls hi demana que realitzin aquesta activitat. Existirien altres alternatives. Unes passen per no donar resposta a la llista d'espera; altres per incrementar la plantilla si es troben professionals competents per fer-hi front a l'activitat (no tots els professionals dins la mateixa especialitat tenen les competències per a garantir resultats assistencials òptims), però creiem que aquesta, dins de les limitacions en què ens hem trobat en els exercicis 2012, 2013 i 2014, ha estat la més eficient o l'única possible.

Respecte a la percepció d'un complement de guàrdia addicional quan els professionals es trobaven de guàrdia presencial s'ha donat en quatre casos que passem a detallar:

- Un, ha estat un error material, que es va subsanar i se li va descomptar al professional amb posterioritat (acompanyem com a [document número 5](#) el full de nòmina on consta aquest descompte).

- Pel que fa als tres casos d'anestesiòlegs que han participat en l'activitat de reimplantament dins d'un torn de guàrdia presencial i que, per tant, han percebut dues retribucions (el complement transitori específic i la corresponent a les hores del torn de guàrdia) cal fer avinent la següent consideració: El consorci del Parc Taulí és centre de referència, tant a Catalunya com en l'àmbit del Sistema Nacional de Salut, per a l'activitat assistencial de reimplantaments i mà catastròfica, de manera que quan existeix una intervenció quirúrgica amb aquesta complexitat el malalt és derivat al nostre centre. Els cirurgians especialistes en aquesta matèria es troben de guàrdia de localització i també ho hauria d'estar l'anestesiòleg. No obstant aquest plantejament, el consorci entre les mesures de gestió que va implantar per fer front a la crisi i atenent a que la casuística és molt heterogènia, va optar per no tenir un anestesiòleg en mòdul de guàrdia de localització, sinó disposar d'un contingent de tres anestesiòlegs de guàrdia en presència física que cobreixen les diferents àrees d'atenció (quirúrgica, obstètrica, pediàtrica, malalt crític, etc.) de forma que, si es produís la coincidència que durant la guàrdia es derivés un

malalt tributari de reimplantament, l'equip d'anestesiòlegs es distribueix el treball alliberant un professional expert en aquesta patologia i fent el sobre-esforç d'encarregar-se de la resta de contingències, inclòs l'excés d'hores de guàrdia derivades d'aquestes intervencions que acostumen a ser molt llargues i que es solapen amb canvis de guàrdia de l'altre torn. En aquest cas el complement es distribueix entre l'equip. Amb aquest procediment, que és excepcional, el que realment es produeix és un estalvi ja que només s'abona complement quan es dóna la contingència. Amb l'opció de tenir permanentment un professional de guàrdia localitzable s'abona el mòdul de guàrdia sempre, es produeixi o no la contingència.

Pel que fa a la dedicació anual màxima excedida de 8 professionals, només expressar que no és una voluntat del consorci; que es tracta d'una errada. Tot i això, ens permetem considerar que tenint en compte la quantitat de professionals de guàrdia diària i dels tres exercicis que abasta el treball de camp, aquests 8 casos són una quantitat baixa, que no han comportat cap risc, ni demanda, ni queixa per part dels professionals. Malgrat això, estarem atents en millorar els nostres sistemes de control intern per evitar que casos com aquest es repeteixin.

**NOVENA.- V. PERSONAL. 10) Col·laboració assistencial amb centres sanitaris privats. (pàg. 75).**

La Sindicatura considera, per tant, que els professionals de la Corporació que es desplacen a l'Hospital General de Catalunya per atendre aquestes especialitats estan prestant els seus serveis en l'àmbit privat i, consegüentment, es podria donar una cessió il·legal de treballadors sense empara legal des de la Corporació a l'Hospital General de Catalunya, a la vegada que els professionals afectats no complirien la jornada laboral ni l'horari que els correspondria fer a les dependències del Consorci (vegeu l'apartat 2.10.3.a).

Per altra banda, per de complir la dedicació assistencial establerta en aquests convenis, la Corporació va formalitzar contractes de treball de caràcter temporal amb un total de quinze facultatius, a més de pactes addicionals per a l'ampliació de la jornada laboral amb uns altres vuit facultatius.

Com a mínim en un cas, l'encadenament d'aquests contractes temporals, que es prorroguen en consonància amb la pròrroga del servei prestat, va suposar haver superat el límit establert per l'article 15 i la disposició addicional quinzena de l'Estatut del treballadors, fet que comporta que aquest facultatiu hagués adquirit la condició de fix, sense perjudici que l'entitat havia de vetllar pel compliment la normativa sobre incompatibilitats.

També en relació a aquesta col·laboració l'informe efectua una detallada descripció de la relació i com aquesta ha reportat al consorci uns beneficis nets de 0,43 milions d'euros amb un marge del 20,1% (pag. 64). Tot i això, en relació a aquelles especialitats (angiologia i cirurgia vascular; neurologia pediàtrica; i cirurgia pediàtrica) amb que el Servei Català de la Salut no manté clàusula d'activitat amb els esmentats centres sanitaris, es considera que l'activitat que es presta no pot quedar subjecta per l'aliança estratègica i per tant s'estarien prestant serveis privats i "és podria donar una cessió de treballadors sense empara legal".

Al respecte haurem d'objectar que l'article 8.2 de la llei estatal 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, no fa esment específic a que les aliances estratègiques només puguin versar sobre determinades matèries ja que el seu tenor literal estableix: *"2. Los profesionales podrán prestar servicios conjuntos en dos o más centros, aun cuando mantengan su vinculación a uno solo de ellos, cuando se mantengan alianzas estratégicas o proyectos de gestión compartida entre distintos establecimientos sanitarios..."* És més, el darrer paràgraf de l'article 1 de la mateixa llei estableix de forma expressa: *"Las disposiciones de esta ley son aplicables tanto si la profesión se ejerce en los servicios sanitarios públicos como en el ámbito de la sanidad privada."*

Essent així, el plantejament al nostre entendre, no és si hi ha empara legal per la cessió de treballadors, ja que el que no hi ha és cessió sinó prestació d'una activitat conjunta en el marc d'una aliança estratègica (que després detallarem la seva importància i contingut) i que inclou activitat no pública, sinó que allò que la Sindicatura objecta són els seus dubtes respecte a si el consorci pot prestar activitat no pública en el marc d'aquesta aliança.

Respecte a aquesta darrera pregunta i amb els actuals estatuts vigents del consorci, els aprovats per l'Acord de GOV/56/2016 de 10 de maig (DOGC 7119 de 12.05.2016), i d'acord amb l'article 3.3 hauríem de contestar que no trobem cap objecció.

Respecte als estatuts vigents durant els exercicis fiscalitzats (Decret 6/1998 de 7 de gener), no existeix cap article que prohibeixi la prestació d'aquests serveis. De fet l'article 4.2 estableix textualment que *"l'activitat i la prestació de serveis es realitzarà de la forma que determinis les disposicions legals corresponents i els reglaments i les instruccions que dictin els òrgans de govern, d'acord amb les respectives competències."* Així mateix la pròpia justificació del Decret 6/1998 (DOGC 2555 de 13.01.1998) diu literalment que una de les finalitats de la reforma estatutària respon a *"l'ampliació de l'oferta actual de serveis sanitaris i sociosanitaris i el seu finançament, mitjançant el màxim aprofitament i eficiència en la gestió dels recursos propis i la recerca de fons de finançament complementaries tot mantenint els principis d'equitat i igualtat d'accés per atots els usuaris..."* Per tant, insistim que no trobem cap impediment per aquesta activitat. Tot i això i atenent a les consideracions que ens va posar de manifest la Sindicatura de Comptes durant el treball de camp, dues de les esmentades col·laboracions s'han deixat de prestar atenent que parts dels objectius cercats, que no eren únicament econòmics, han decaïgut.

L'objecte primordial d'aquesta col·laboració –la que es refereix específicament a aquestes línies d'activitat– a banda de l'optimització d'ingressos es troba en la necessitat de poder constituir serveis clínics atractius per atreure talent de professionals. Això només s'aconsegueix si disposes de suficient massa crítica de pacients, és a dir si disposes de capacitat per efectuar intervencions quirúrgiques dins de la teva població assignada com per poder crear un Servei d'aquestes característiques. La creació d'un Servei Clínic no es fa amb un sol professional. Es requereix el concurs de varis professionals, que intercanviïn coneixements, que vagin creixent i, perquè sigui eficient, que tots tinguin suficient càrrega de treball. Quan la teva població assignada no té aquesta activitat efectues aliances estratègiques i en les línies que ens ocupen les mantenim en cirurgia pediàtrica amb el Consorci

Hospitalari de Vic, amb la Fundació Hospital Asil de Granollers i ja no amb l'Hospital General de Catalunya. També hem abandonat l'activitat d'angiologia i cirurgia vascular que prestàvem a l'HGC i l'hem substituïda per increment d'activitat interna, i únicament mantenim la neurologia pediàtrica, en tant que com a centre de referència d'aquesta especialitat al territori aquest fet, entre d'altres motius, permet que aquest lligam generi una massa crítica de pacients suficient per tenir una plantilla d'especialistes adequada.

### **CONSIDERACIONS FINALS**

Considerem que el projecte d'informe aporta a aquest consorci elements de reflexió, que seran tinguts en la consideració que es mereixen pel seu plantejament futur, alhora que també estem convençuts que les al·legacions aquí contingudes, sempre efectuades amb ànim aclaridor i dins del major respecte per la Sindicatura de Comptes actuant, podran ajudar a matisar algun dels aspectes continguts.

Voldríem també manifestar que aquells aspectes que no han estat objecte d'al·legacions en aquest escrit, són elements sobre els quals adoptarem les mesures que es recomanen sense necessitat de contestar, per entendre indubtables les seves reflexions i prenent el compromís d'incorporar el criteri per posteriors exercicis i dins de la política de millora continua i control intern que porta a terme la CSPT.

Tot i que de la lectura del projecte d'informe, es pogués inferir que aquest consorci continua cometent errades incompatibles amb un alt llindar d'exigència, també creiem que hem de manifestar que els serveis tècnics estan efectuant importants esforços per poder donar sortida a un volum d'activitat i a un catàleg d'autoritzacions prèvies que si bé poden ser raonablement tractades a l'administració pública en sentit estricte, es converteixen en una càrrega administrativa de la gestió quotidiana en una entitat com la nostra, quin principal enfocament és el de prestar en temps i forma adequada els serveis sanitaris públics de la població assignada i quina dotació de recursos humans ha estat tradicionalment dimensionada per aquesta prioritat.

No volem finalitzar el present escrit sense reiterar el bon tracte personal i professional que sempre han demostrat els professionals de la Sindicatura de Comptes actuant, en un marc de col·laboració i respecte absolut, i valorant el procés com a molt positiu per la nostra entitat ja que ens permet evidenciar allò que és susceptible de millora i ens obliga a no baixar l'exigència en el nostre nivell de control intern.

Per tot això, en temps i forma i de conformitat amb l'article 40 de la Llei 18/2010, del 1 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

**A LA SINDICATURA DE COMPTES ELEVEM** el present escrit d'al·legacions front al Projecte d'Informe de fiscalització de referència 40/2014-C a l'objecte que siguin tingudes en consideració en allò que estimin, procedint a la incorporació a l'Informe definitiu dels esmentats aspectes i segueixi el procediment de conformitat amb allò establert a la llei reguladora de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

De Sabadell per a Barcelona, a 31 de maig de l'any dos mil setze.

### **5.1. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions i documentació addicional rebudes, s'ha modificat el text de les observacions dels apartats 2.9.1.a i 2.10.1. Aquests canvis han afectat, en el mateix sentit, l'apartat 3 de Conclusions del projecte d'informe.



